

## Зауваження та пропозиції BRDO

### до проекту Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом (далі - Проект)

1. Із Загальних положень Проекту виключити пункт 5, який містить кадрові вимоги, оскільки кадрові вимоги не є нормами загальних положень і мають зазначатися в окремому розділі Проекту.

Крім того, щодо змістовного наповнення запропонованих в пункті 5 кадрових вимог, слід зазначити про наступне.

Відповідно до пункту 3 статті 3 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон) одним із принципів державної політики у сфері ліцензування є принцип дотримання законності, відповідно до якого вимоги ліцензійних умов мають бути однозначними, прозорими та виключати можливість їх суб'єктивного застосування органами ліцензування чи ліцензіатами.

В той же час, абзацом 1 пункту 5 Проекту передбачено, що **до зайняття посад** командного складу, для яких не передбачено присвоєння звання, а також членів суднової команди **допускаються особи, які мають** видані у встановленому порядку **відповідні документи**, що підтверджують їх кваліфікацію, необхідну для виконання обов'язків на судні.

Отже, абзац 1 пункту 5 Проекту не відповідає вищезазначеному принципу державної політики у сфері ліцензування, оскільки запропонована проектом норма є неоднозначною, непрозорою та надає можливість органу ліцензування її суб'єктивного застосування.

Абзацом 2 пункту 5 Проекту передбачено, що **ліцензіат повинен дотримуватись встановленого законодавством порядку прийняття та оформлення громадян на роботу відповідно до вимог глави III Кодексу законів про працю України.**

Проте, згідно з частиною 10 статті 9 Закону, **до ліцензійних умов не можуть бути включені вимоги, зокрема, щодо додержання законодавства України у відповідній сфері та/або окремих законів у цілому.**

Таким чином, абзац 2 пункту 5 Проекту не відповідає вимогам частини 10 статті 9 Закону, оскільки містить вимоги щодо додержання ліцензіатом законодавства при прийнятті та оформленні громадян на роботу.

2. Пунктом 6 Проекту ліцензіата зобов'язано подавати до органу ліцензування нотаріально засвідчені копії документів, які підтверджують виникнення у суб'єкта господарювання змін.

Проте, запропонована Проектом вимога до ліцензіата не відповідає вимогам Закону, який не зобов'язує ліцензіата нотаріально посвідчувати документи, що підтверджують зміни, які у нього виникли.

З огляду на зазначене, пропонуємо виключити норму про обов'язок ліцензіата нотаріально засвідчувати копії документів, які подаються до органу ліцензування та підтверджують виникнення у суб'єкта господарювання змін.

3. З метою дотримання вимог пункту 3 статті 3 Закону у пункті 11 Проекту визначити вичерпний перелік документів, що має зберігатися у ліцензіата для підтвердження відповідності судна і ліцензіата вимогам міжнародних договорів України.

4. Пункт 12 Проекту слід доопрацювати з урахуванням вимог частини 9 статті 9 Закону, в частині встановлення чіткого порядку дій ліцензіата у разі планового або позапланового припинення провадження ним виду господарської діяльності загалом або за певними місцями провадження такої діяльності та відновлення її провадження, зокрема, встановивши строк для надіслання органу ліцензування повідомлень про припинення та відновлення своєї діяльності.

5. Кадрові вимоги Розділу II Проекту слід викласти з урахуванням вимог частини 9 статті 9 Закону, в частині чіткого визначення необхідної мінімальної кількості членів екіпажу судна та їх кваліфікації. Також, в розділі кадрові вимоги Проекту необхідно зазначити про порядок прийняття на роботу членів екіпажу судна, оскільки частина 9 статті 9 Закону зобов'язує в розділі кадрові вимоги ліцензійних умов зазначити дані про наявність трудових договорів з усіма найманими працівниками.

6. Кадрові вимоги розділу III Ліцензійних умов також необхідно викласти з урахуванням вимог частини 9 статті 9 Закону, в частині чіткого визначення мінімальної кількості членів екіпажу на малих судах, що здійснюють перевезення пасажирів, їх кваліфікації та порядку прийняття на роботу членів екіпажу судна.

7. В пункті 3 розділу III «Технологічні вимоги» Проекту чітко визначити перелік документів, які повинно мати мале судно, а саме перелік судових документів та документів реєстру України, що видаються в результаті його наглядової діяльності згідно типу та призначення.

8. З метою дотримання вимог частини 3 статті 3 та частини 10 статті 9 Закону абзац 2 пункту 3 розділу III «Технологічні вимоги» Проекту викласти у відповідності до статті 57 Кодексу торговельного мореплавства України та чітко визначити всі встановлені норми, дотримання яких має бути забезпечено ліцензіатом на малих судах.

9. З додатку 2 Проекту, яким визначається перелік документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії **виключити необхідність надання здобувачем ліцензії наступних документів:**

- **копії паспорта здобувача ліцензії** (або довіреної особи). Стаття 11 Закону передбачає тільки надання до заяви про отримання ліцензії копії паспорта керівника здобувача ліцензії (або довіреної особи) із відміткою органу державної податкової служби про повідомлення про відмову через свої релігійні переконання від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків (подається тільки фізичними особами - підприємцями, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків та повідомили про це відповідний орган державної податкової служби).

- **копії кваліфікаційних документів членів екіпажу;**

- **копії акту огляду судна центральним органом виконавчої влади з безпеки на морському та річковому транспорті.**

Відповідно до статті 90 Кодексу торговельного мореплавства України кожне судно перед виходом у море підлягає контролю з метою перевірки судових документів, встановлення відповідності судовим документам основних характеристик судна, а також перевірки виконання вимог щодо укомплектування судового екіпажу.

Згідно з пунктом 2.1.3. Правил контролю суден з метою забезпечення безпеки мореплавства, затвердженими наказом Міністерства транспорту України від 17.07.2003 року № 545, який зареєстрований в Міністерстві юстиції України 23.03.2004 року за 353/8952, для встановлення морехідного стану судна і готовності до виходу його в море інспектор СКМП зобов'язаний перевірити, зокрема, *укомплектованість екіпажу відповідно до судової ролі та свідоцтва про мінімальний склад екіпажу*.

З огляду на зазначене, кожне судно перед виходом в море підлягає відповідному огляду, тому витребування у здобувача ліцензії вищезазначених документів є недоцільним.

Слід зазначити, що згідно зі статтею 13 Кодексу торговельного мореплавства України його правила поширюються на морські судна - під час їх прямування як морськими шляхами, так і річками, озерами, водосховищами та іншими водними шляхами та на судна внутрішнього плавання - під час їх прямування морськими шляхами, а також річками, озерами, водосховищами та іншими водними шляхами під час здійснення перевезення із заходом в іноземний морський порт.

- *копії свідоцтва про право плавання під державним прапором України;*
- *копії свідоцтва про право власності на судно;*
- *копії свідоцтва про мінімальний склад екіпажу;*
- *копії пасажирського свідоцтва (для пасажирських суден);*
- *копії класифікаційного свідоцтва судна;*
- *копії судового білету.*

Відповідно до підпункту 20 пункту 4 Положення про Державну інспекцію України з безпеки на морському та річковому транспорті, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17.07.2014 року № 300, *Укрморрічінспекція* відповідно до покладених на неї завдань здійснює реєстрацію суден у Державному судовому реєстрі України та Судновій книзі України, *видає* відповідно до законодавства *свідоцтво про право плавання під Державним прапором України* (судновий патент), *судновий білет*, свідоцтва про виключення відповідних суден із зазначених Реєстру та Суднової книги (крім риболовних суден), *інші судові документи*.

Перелік судових документів передбачений в статті 35 Кодексу торговельного мореплавства України. Так, свідоцтво про право плавання під Державним прапором України (судновий патент); свідоцтво про право власності на судно; свідоцтво про мінімальний склад екіпажу; пасажирське свідоцтво, якщо судно перевозить більше 12 пасажирів; класифікаційне свідоцтво відноситься до судових документів і видаються Укрморрічінспекцією.

Статтею 9 Закону України «Про адміністративні послуги» передбачено, що суб'єкт надання адміністративної послуги не може вимагати від суб'єкта звернення документи або інформацію, що перебувають у володінні суб'єкта надання адміністративних послуг або у володінні державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ або організацій, що належать до сфери їх управління.

З огляду на зазначене, Укрморрічінспекція не має права витребувати у здобувача ліцензії копії перерахованих вище документів.

Стосовно надання здобувачем ліцензії копій: свідоцтва про управління безпекою судна, документу про відповідність системи управління безпекою, договору бербоут-чартеру,

свідоцтва на право управління малим/маломірним судном, спеціалістів, які забезпечуватимуть надання відповідних послуг, пропонуємо у Додатку № 3 Проекту зазначати назву цих документів, орган, який їх видав з датою та номером документів.