

Зауваження та пропозиції BRDO

до проекту Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з постачання природного газу (далі - Проект)

Щодо Розділу I Проекту

Підпункт 1 пункту 1.5 Розділу I Проекту (відомості про засоби провадження господарської діяльності з постачання природного газу) та відповідно Додаток 2 до нього необхідно виключити, оскільки в Додатку 2 містяться відомості про засоби провадження господарської діяльності, які складаються виключно з інформації про наявність веб-сайту та центрів для обслуговування споживачі. Питання щодо наявності у здобувача ліцензії веб-сайту та центрів для обслуговування споживачі відноситься до організаційних вимог провадження ліцензованої діяльності, а тому мають бути включені до пункту 2.2 Розділу II Проекту.

Також, встановлено, що пункт 1.5 не містить інформації щодо відомостей про засоби провадження господарської діяльності з постачання газу, які мають надаватися здобувачем до заяви про отримання ліцензії. При цьому, у підпункті 6 пункту 2.2 Розділу II Проекту є посилання на зобов'язання ліцензіата повідомляти Регулятора про планове або позапланове припинення постачання природного газу у зв'язку з неможливістю, зокрема, використання матеріально-технічної бази.

Тому, звертаємо увагу розробника Проекту на те, що до ліцензійних умов включаються, зокрема, відомості про засоби провадження господарської діяльності під яким слід розуміти речі (об'єкти матеріального світу), які є необхідними для провадження відповідного виду (підвиду) господарської діяльності. Це може бути також: обладнання, устаткування, транспортні засоби та інші речі, за допомогою яких ліцензіатом здійснюється господарська діяльність.

Вимоги ліцензійних умов щодо засобів провадження господарської діяльності (якщо такі є) мають бути максимально чітко і конкретно описані із визначенням кількісних та якісних характеристик, що є важливими для відповідного виду господарської діяльності.

Якщо ліцензійні умови не містять конкретних вимог до засобів провадження господарської діяльності, то вважається, що орган ліцензування допускає їх застосування без жодних додаткових обмежень. В такому випадку відмова у видачі ліцензії з підстав невідповідності засобів провадження господарської діяльності якісним чи кількісним характеристикам, які прямо не зазначені в ліцензійних умовах не може вважатися обґрунтованою і законною.

Підпункт 2 пункту 1.5 Розділу I Проекту доповнити новим реченням такого змісту:

«Керівником здобувачем ліцензії (або довіреною особою), якому присвоєно реєстраційний номер облікової картки платника податків, копія паспорта не подається.»

Пункт 1.6 Розділу I Проекту та відповідно Додаток 4 до нього необхідно виключити, оскільки, враховуючи положення частини п'ятнадцятої статті 13 Закону України «Про

ліцензування видів господарської діяльності» (далі - Закон), порядок, зокрема, переоформлення ліцензії не є предметом регулювання ліцензійних умов.

Щодо Розділу II Проекту

Підпункт 1 пункту 2.1 слід віднести до організаційних вимог, а також виключити наступні слова з речення: «що підтверджується роздруківками веб-сторінок з веб-сайту». Данню інформацію Регулятор може отримати в мережі Інтернет.

В цілому, Розділ II Проекту необхідно привести у відповідність до вимог пункту 2 частини 9 статті 9 Закону, в частині чіткого визначення мінімальної кількості працівників за окремими посадами, яка повинна в повному обсязі забезпечувати можливість здійснення ліцензіатом господарської діяльності з постачання природного газу.

Крім того, провадження господарської діяльності з постачання природного газу має певні особливості, тому, згідно з пунктом 2 частини 9 статті 9 Закону, Розділ II Проекту повинен містити також вимоги про наявність у певних працівників ліцензіата відповідної освіти, кваліфікації та/або стажу роботи.

Слід також зазначити, що запропонована органом ліцензування редакція підпункту 2 пункту 2.1 Розділу II Проекту про забезпечення оформлення громадян на роботу та укладання трудового договору з найманими працівниками відповідно до вимог глави III Кодексу законів про працю України, суперечить пункту 1 частини 10 статті 9 Закону, якою встановлено, що до ліцензійних умов не можуть бути включені вимоги щодо додержання законодавства України у відповідній сфері та/або окремих законів у цілому.

Тому, в ліцензійних умовах необхідно вказати порядок прийняття працівників на роботу, в залежності від їх посади та функціональних обов'язків, який має відповідати вимогам законодавства про працю.

Підпункти 1 та 2 пункту 2.2 Розділу II Проекту привести у відповідність до пункту 3 частини 9 статті 9 Закону, замінивши словосполучення: «відповідно до вимог законодавства України» на словосполучення: «відповідно до вимог Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

З метою дотримання принципу законності, відповідно до якого вимоги ліцензійних умов мають бути однозначними, прозорими та виключати можливість їх суб'єктивного застосування органами ліцензування чи ліцензіатами, у підпункті 5 пункту 2.2 Розділу II Проекту необхідно чітко вказати, *яким саме нормативно-правовим актом Регулятора* визначається обсяг, порядок та строки подання ліцензіатом звітності.

Підпункти 7 пункту 2.2 Розділу II Проекту пропонуємо виключити, оскільки це питання не є предметом ліцензійних умов. Процедура здійснення державного нагляду (контролю), права та обов'язки суб'єкта господарювання визначені Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Підпункт 11 пункту 2.2 Розділу II Проекту виключити, оскільки він не відповідає вимогам статті 3 Закону, в частині необхідності дотримання принципу законності, відповідно до якого вимоги ліцензійних умов мають бути однозначними, прозорими та виключати можливість їх суб'єктивного застосування органами ліцензування чи ліцензіатами.

Враховуючи положення частини п'ятнадцятої статті 13 Закону, порядок, зокрема, переоформлення ліцензії не є предметом регулювання ліцензійних умов, а тому підпункт 13 пункту 2.2 Розділу II Проекту потребує виключення.

Також, необхідно підпункти 12 та 13 пункту 2.3 Розділу II Проекту привести у відповідність до вимог пунктів 1 та 2 частини 10 статті 9 Закону в частині заборони включення до ліцензійних умов вимоги щодо додержання законодавства України у відповідній сфері та/або окремих законів у цілому та щодо законодавства, обов'язкового до виконання всіма суб'єктами господарювання.

Абзац другий пункту 2.4 Розділу II Проекту привести у відповідність до вимог підпунктом 5 частини 9 статті 9 Закону, яким встановлюється що вимоги ліцензійних умов до суб'єкта господарювання мають бути обумовлені особливостями провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, та включають спеціальні вимоги, *передбачені законом* стосовно обмеження щодо суміщення здійснення видів господарської діяльності. Крім того, у самому Проекті відсутні спеціальні вимоги, передбачені законом стосовно обмеження щодо суміщення здійснення видів господарської діяльності, а вимога щодо не порушення даних вимог передбачена. Враховуючи викладене, пропонуємо розробнику зазначити у Проекті відповідні вимоги.

Пункт 2.8 Розділу II Проекту привести у відповідність до вимог пунктів 1 та 2 частини 10 статті 9 Закону.