

Зауваження та пропозиції BRDO

до проекту Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії (далі - Проект)

Щодо Розділу I Проекту

Підпункти 2 та 3 пункту 5 Розділу I Проекту потребують виключення, оскільки необхідність подання зазначених в них документів на передбачена жодним законом, що суперечить пункту 2 частини 5 статті 11 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі - Закон).

Підпункт 6 пункту 5 Розділу I Проекту доповнити новим реченням такого змісту:

«Керівником здобувачем ліцензії (або довіреною особою), якому присвоєно реєстраційний номер облікової картки платника податків, копія паспорта не подається.»

Пункт 6 Розділу I Проекту та Додаток 4 до Ліцензійних умов привести у відповідність до частини 8 статті 10 Закону, а саме, визначити положення щодо двох екземплярів опису.

Пункт 7 Розділу I Проекту необхідно виключити, оскільки, враховуючи положення частини п'ятнадцятої статті 13 Закону, порядок, зокрема, переоформлення ліцензії не є предметом регулювання ліцензійних умов.

Щодо Розділу II Проекту

Розділ II Проекту необхідно привести у відповідність до вимог пункту 2 частини 9 статті 9 Закону, в частині чіткого визначення мінімальної кількості працівників за окремими посадами, яка повинна в повному обсязі забезпечувати можливість здійснення ліцензіатом господарської діяльності з розподілу електричної енергії.

Крім того, провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії має певні особливості, тому, згідно з пунктом 2 частини 9 статті 9 Закону, Розділ II Проекту повинен містити також вимоги про наявність у певних працівників ліцензіата відповідної освіти, кваліфікації та/або стажу роботи.

Також, відсутність зазначених критеріїв у Розділі II Проекту призводить до неоднозначного розуміння положень стовпчика першого таблиці додатку 2 до Проекту, що може містити корупційні ризики.

Слід також зазначити, що запропонована органом ліцензування редакція підпункту 1 пункту 8 розділу II Проекту про необхідність ліцензіата забезпечити наявність трудових договорів (контрактів) з усіма найманими працівниками, укладених згідно з главою III Кодексу законів про працю України, суперечить пункту 1 частини 10 статті 9 Закону, якою встановлено, що до ліцензійних умов не можуть бути включені вимоги щодо додержання законодавства України у відповідній сфері та/або окремих законів у цілому.

Тому, в ліцензійних умовах необхідно вказати порядок прийняття працівників на роботу, в залежності від їх посади та функціональних обов'язків, який має відповідати вимогам законодавства про працю.

Що стосується дотримання ліцензіатом вимог щодо підвищення кваліфікації працівників та гарантування їх соціального захисту необхідно зазначити, що здійснення нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю, зайнятість населення, загальнообов'язкове державне соціальне страхування від нещасного випадку на виробництві та професійного захворювання, які спричинили втрату працездатності, у зв'язку з тимчасовою втратою працездатності, на випадок безробіття віднесено до повноважень Державної служби України з питань праці (постанова Кабінету Міністрів України від 11.02.2015 № 96 «Про затвердження Положення про Державну службу України з питань праці»).

Відповідно до статті 3 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» одним із основних принципів державного нагляду (контролю) є принцип неприпустимості дублювання повноважень органів державного нагляду (контролю) та неприпустимості здійснення заходів державного нагляду (контролю) різними органами державного нагляду (контролю) з одного й того самого питання.

Таким чином, здійснення державного нагляду (контролю) за підвищенням кваліфікації працівників та гарантування їх соціального захисту не відноситься до повноважень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг. Враховуючи наведене та з метою усунення дублювання повноважень органів державного нагляду (контролю), з підпункту 2 пункту 8 Розділу II Проекту слід виключити положення про обов'язок ліцензіата підвищувати кваліфікацію працівників та гарантувати їх соціальний захист.

Щодо Розділу III Проекту

Підпункти 1, 2 пункту 9 розділу III Проекту привести у відповідність до пункту 3 частини 9 статті 9 Закону, замінивши словосполучення: «відповідно до вимог законодавства України» на словосполучення: «відповідно до вимог Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

Підпункт 3 пункту 9 розділу III Проекту не узгоджується з частинами 2 та 3 статті 15 Закону, а тому потребує виключення або узгодження з вказаними положеннями Закону.

Підпункт 5 пункту 9 розділу III Проекту суперечить вимогам пункту 3 частини 9 статті 9 Закону, оскільки в ліцензійних умовах може закріплюватись обов'язок ліцензіата подавати звітність тільки у разі, коли її подання передбачено законом, а не законодавством, як пропонується в Проекті розробником. Отже, пропонуємо в підпункті 5 пункту 9 розділу III Проекту слово: «законодавством» замінити на слово: «законом».

Підпункти 8, 9, 10 пункту 9 розділу III Проекту виключити, оскільки запропоновані положення не є предметом ліцензійних умов. Процедура здійснення державного нагляду (контролю), права та обов'язки суб'єкта господарювання визначені Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Підпункт 11 пункту 9 розділу III Проекту необхідно виключити, оскільки, враховуючи положення частини 15 статті 13 Закону, порядок, зокрема, переоформлення ліцензії не є предметом регулювання ліцензійних умов.

Щодо Розділу IV Проекту

Підпункт 1 пункту 10 Розділу IV Проекту доцільно доповнити повним переліком матеріально-технічної бази, необхідної для здійснення обраного ліцензіатом виду господарської діяльності.

Щодо Розділу V Проекту

Підпункти 9, 17, 20 та 21 пункту 11 розділу V Проекту не відповідають вимогам пункту 1 частини 10 статті 9 Закону в частині заборони включення до ліцензійних умов вимог щодо додержання законодавства України у відповідній сфері та/або окремих законів у цілому, тому зазначені норми слід або виключити з Проекту, або привести у відповідність до вимог Закону.

В підпункті 10 пункту 11 розділу V Проекту зазначено, що ліцензіат повинен дотримуватися обмежень, установлених органом ліцензування, щодо суміщення видів господарської діяльності. Підпунктом 5 частини 9 статті 9 Закону встановлено, що вимоги ліцензійних умов до суб'єкта господарювання мають бути обумовлені особливостями провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, та включають спеціальні вимоги, передбачені законом стосовно обмеження щодо суміщення здійснення видів господарської діяльності. Тому, необхідно чітко вказати відповідні вимоги.

Підпункт 11 пункту 11 розділу V Проекту, яким передбачено необхідність ліцензіату *погоджувати* з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику в електроенергетичному комплексі, місця провадження діяльності, необхідно виключити, оскільки таке положення суперечить абзацу другому пункту 1 частині 9 статті 9 Закону. Крім того, зазначена процедура погодження має ознаки адміністративної послуги відповідно до Закону України «Про адміністративні послуги». Встановлення необхідності отримання адміністративної послуги не є предметом даного Проекту та суперечить вимогам частини першої статті 5 Закону України «Про адміністративні послуги».

Абзац другий підпункту 22 пункту 11 розділу V Проекту виключити, оскільки його положення не відповідають вимогам пункту 1 частини 10 статті 9 Закону в частині заборони включення до ліцензійних умов вимог щодо додержання законодавства України у відповідній сфері та/або окремих законів у цілому, а також не відповідають вимогам статті 3 Закону, в частині однозначності та, прозорості викладення норм проекту акту.

У підпункті 23 пункту 11 розділу V Проекту виключити вимогу щодо недопущення при провадженні інших, крім ліцензованого, видів діяльності зловживання монопольним становищем, яке вони займають на ринку, що перебуває у стані природної монополії, щодо споживачів та суб'єктів господарювання на інших ринках, оскільки здійснення контролю за недопущенням зловживання монопольним становищем, в тому числі у сфері розподілу електричної енергії (передачі електричної енергії місцевими (локальними) електромережами, відноситься до повноважень Антимонопольного комітету України.

Абзаци 7,8,9 та 10 підпункту 23 пункту 11 розділу V Проекту виключити, оскільки запропоновані положення не є предметом ліцензійних умов. Процедура здійснення державного нагляду (контролю), права та обов'язки суб'єкта господарювання визначені Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Крім того, звертаємо увагу розробника на те, що положення Розділу V Проекту не узгоджуються з критеріями, встановленими підпунктом 5 частини 9 статті 9 Закону.