

17/06/2016

**Тип документа:**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Ліцензійних умов у сфері теплопостачання»

**Орган ліцензування:**

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – головний розробник)

**Дата надходження проекту акта до Офісу з ДРС:**

08.06.2016

**Висновки Офісу:**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Ліцензійних умов у сфері теплопостачання» підтримується з урахуванням нижчезазначених зауважень.

**Зауваження/ пропозиції Офісу:****1. До проекту Ліцензійних умов з постачання теплової енергії (далі – проект Ліцензійних умов № 1).**

1.1. У підпункті 2 пункту 6 проекту Ліцензійних умов № 1 після слів «копія паспорта керівника здобувача ліцензії» доповнити словами «(або довіреної особи)», відповідно до частини третьої статті 11 Закону України «Про ліцензування певних видів господарської діяльності» (далі Закон).

1.2. Підпункт 3 пункту 6 проекту Ліцензійних умов № 1 пропонуємо включити у зв'язку з тим, що а ні статтю 11 Закону, якою встановлено документи які повинні подаватися здобувачем ліцензії для її одержання, а ні іншими положеннями зазначеного Закону не передбачено положення щодо подання здобувачем ліцензії разом із завою про отримання ліцензії довіреності, у разі, якщо заява подається уповноваженою особою здобувача ліцензії.

1.3. Пункт 8 проекту Ліцензійних умов № 1 та Додаток № 4 до зазначеного проекту виключити, оскільки частиною п'ятнадцятої статті 13 Закону встановлено, що у разі виникнення підстави для переоформлення ліцензії ліцензіат зобов'язаний протягом місяця подати до органу ліцензування заяву про переоформлення ліцензії та документи (їх копії (фотокопії), засвідчені ліцензіатом), що підтверджують наявність підстав для переоформлення ліцензії

Крім того, частиною одинадцятою статті 9 Закону визначено, що ліцензійними умовами встановлюється зміст та форма заяви про одержання ліцензії; документів, що

подаються для одержання ліцензії; опису документів, що подаються для одержання ліцензії; документів щодо кожного місця провадження господарської діяльності. Тобто, положення Закону не встановлює обов'язок органу ліцензування затверджувати у Ліцензійних умовах зразок заяви про переоформлення ліцензії.

1.4. Положення підпункту 7 пункту 9 проекту Ліцензійних умов № 1, яким передбачається встановити що ліцензіат повинен виконувати рішення органу ліцензування у строки, встановлені відповідним рішенням пропонуємо виключити, оскільки відповідно до частини першої статті 9 Закону ліцензіат зобов'язаний виконувати вимоги ліцензійних умов відповідного виду господарської діяльності, а здобувач ліцензії для її одержання - відповідати ліцензійним умовам.

1.5. Положення підпункту 9 пункту 9 проекту Ліцензійних умов №1, яким передбачається встановити що ліцензіат повинен надавати органу ліцензування документи та інформацію, необхідні для виконання ним своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені органом ліцензування пропонуємо доопрацювати з метою конкретизації щодо яких саме документів та інформації йдеться мова, а також чітко визначити обсяги та строки подачі ліцензіатом зазначених документів та інформації органу ліцензування у проекті Ліцензійних умов або виключити зазначений підпункт.

1.6. Підпункт 10 пункту 9 проекту Ліцензійних умов № 1 виключити, оскільки він дублює положення частини п'ятнадцятої статті 13 Закону, якою встановлені підстави для переоформлення ліцензії.

1.7. Підпункт 11 пункту 9 проекту Ліцензійних умов № 1 виключити, оскільки він дублює положення частини третьої статті 15 Закону стосовно подання органу ліцензування відомостей, форму яких змінено.

1.8. У підпункті 16 пункту 9 проекту Ліцензійних умов № 1 слова «укладеного згідно з типовим договором» виключити, оскільки відповідно до статті 25 Закону України «Про тепlopостачання» теплогенеруюча, теплотранспортна та тепlopостачальна організації мають право укладати договори купівлі-продажу теплової енергії із споживачами. Жодних положень щодо типової форми договорів стаття 25 Закону України «Про тепlopостачання» не передбачає.

1.9. Відповідно до частини дев'ятої статті 9 Закону, проект Ліцензійних умов №1 необхідно доповнити розділом «Кадрові вимоги» у якому передбачити мінімальну кількість працівників за окремими посадами, а також положення щодо наявності у певних працівників відповідної освіти, кваліфікації та (або) стажу роботи.

## **2. До проекту Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії (далі – проект Ліцензійних умов № 2).**

2.1. У підпункті 3 пункту 7 проекту Ліцензійних умов № 2 слова «засвідчені в установленому порядку» пропонуємо виключити або прописати порядок та/або спосіб засвідчення здобувачем ліцензії документів, що підтверджують право власності, користування або концесії здобувача ліцензії (ліцензіата) на заявлені виробничі об'єкти.

2.2. У підпункті 4 пункту 7 проекту Ліцензійних умов № 2 після слів «копія паспорта керівника здобувача ліцензії» доповнити словами «(або довіреної особи)», відповідно до частини третьої статті 11 Закону.

2.3. Підпункт 6 пункту 7 проекту Ліцензійних умов № 2 пропонуємо включити у зв'язку з тим, що а ні статтю 11 Закону, якою встановлено документи які повинні подаватися здобувачем ліцензії для її одержання, а ні іншими положеннями зазначеного Закону не передбачено положення щодо подання здобувачем ліцензії разом із завою про отримання ліцензії довіреності, у разі, якщо заява подається уповноваженою особою здобувача ліцензії.

2.4. Пункт 9 проекту Ліцензійних умов № 2 та Додаток № 5 до зазначеного проекту виключити, оскільки частиною п'ятнадцятої статті 13 Закону встановлено, що у разі виникнення підстави для переоформлення ліцензії ліцензіат зобов'язаний протягом місяця подати до органу ліцензування заяву про переоформлення ліцензії та документи (їх копії (фотокопії), засвідчені ліцензіатом), що підтверджують наявність підстав для переоформлення ліцензії

Крім того, частиною одинадцятою статті 9 Закону визначено, що ліцензійними умовами встановлюється зміст та форма заяви про одержання ліцензії; документів, що подаються для одержання ліцензії; опису документів, що подаються для одержання ліцензії; документів щодо кожного місця провадження господарської діяльності. Тобто, положення Закону не встановлює обов'язок органу ліцензування затверджувати у Ліцензійних умовах зразок заяви про переоформлення ліцензії.

2.5. У підпункті 2 пункту 11 проекту Ліцензійних умов № 2 слово «законодавства» замінити словами «Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» у зв'язку з тим, що пунктом 3 частини дев'ятої статті 9 Закону встановлено, що суб'єкти господарювання повинні зберігати протягом строку дії ліцензії документи (копії), які підтверджують достовірність даних, що зазначалися здобувачем ліцензії у документах, які подавалися органу ліцензування відповідно до вимог Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності».

2.6. Положення підпункту 8 пункту 11 проекту Ліцензійних умов № 2, яким передбачається встановити що ліцензіат повинен надавати органу ліцензування документи та інформацію, необхідні для виконання ним своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені органом ліцензування пропонуємо доопрацювати з метою конкретизації щодо яких саме документів та інформації йдеться мова, а також чітко визначити обсяги та строки подачі ліцензіатом зазначених документів та інформації органу ліцензування у проекті Ліцензійних умов або виключити зазначений підпункт.

2.7. Підпункт 9 пункту 11 проекту Ліцензійних умов № 2 виключити, оскільки він дублює положення частини п'ятнадцятої статті 13 Закону, якою встановлені підстави для переоформлення ліцензії.

### **3. До проекту Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами (далі – проект Ліцензійних умов № 3).**

3.1. У Підпункті 2 пункту 6 проекту Ліцензійних умов № 3 слова «завірені в передбаченому законодавством порядку» пропонуємо виключити або прописати порядок та/або спосіб засвідчення копій договорів (попередніх договорів) з теплопостачальною організацією на транспортування теплової енергії.

3.2. У Підпункті 3 пункту 6 проекту Ліцензійних умов № 3 після слів «копія паспорта керівника здобувача ліцензії» доповнити словами «(або довіреної особи)», відповідно до частини третьої статті 11 Закону.

3.3. Пункт 7 проекту Ліцензійних умов № 3 після слів «Ліцензійних умов» доповнити словами «у двох екземплярах».

3.4. Пункт 8 проекту Ліцензійних умов № 3 та Додаток № 4 до зазначеного проекту виключити, оскільки частиною п'ятнадцятої статті 13 Закону встановлено, що у разі виникнення підстави для переоформлення ліцензії ліцензіат зобов'язаний протягом місяця подати до органу ліцензування заяву про переоформлення ліцензії та документи (їх копії (фотокопії), засвідчені ліцензіатом), що підтверджують наявність підстав для переоформлення ліцензії

Крім того, частиною одинадцятою статті 9 Закону визначено, що ліцензійними умовами встановлюється зміст та форма заяви про одержання ліцензії; документів, що подаються для одержання ліцензії; опису документів, що подаються для одержання ліцензії; документів щодо кожного місця провадження господарської діяльності. Тобто, положення Закону не встановлює обов'язок органу ліцензування затверджувати у Ліцензійних умовах зразок заяви про переоформлення ліцензії.

3.5. Підпункт 7 пункту 10 проекту Ліцензійних умов № 3, яким передбачається встановити що ліцензіат повинен виконувати рішення органу ліцензування у строки, встановлені відповідним рішенням пропонуємо виключити, оскільки відповідно до частини першої статті 9 Закону ліцензіат зобов'язаний виконувати вимоги ліцензійних умов відповідного виду господарської діяльності, а здобувач ліцензії для її одержання - відповідати ліцензійним умовам.

3.6. Положення підпункту 9 пункту 10 проекту Ліцензійних умов № 3, яким передбачається встановити що ліцензіат повинен надавати органу ліцензування документи та інформацію, необхідні для виконання ним своїх повноважень, в обсягах та у строки, встановлені органом ліцензування пропонуємо доопрацювати з метою конкретизації щодо яких саме документів та інформації йдеться мова, а також чітко визначити обсяги та строки подачі ліцензіатом зазначених документів та інформації органу ліцензування у проекті Ліцензійних умов або виключити зазначений підпункт.

3.7. Підпункт 10 пункту 10 проекту Ліцензійних умов № 3 виключити, оскільки він дублює положення частини п'ятнадцятої статті 13 Закону, якою встановлені підстави для переоформлення ліцензії.

3.8. Підпункт 11 пункту 10 проекту Ліцензійних умов № 3 виключити, оскільки він дублює положення частини третьої статті 15 Закону стосовно подання органу ліцензування відомостей, форму яких змінено.

3.9. Положення пункту 11 проекту Ліцензійних умов № 3, яким пропонується встановити, що при провадженні господарської діяльності, яка не належить до сфери природних монополій, ліцензіат повинен дотримуватися спеціальних вимог встановлених у цьому пункті.

Проте, запропоноване положення не відповідає встановленому статтею 3 Закону принципу дотримання законності, згідно з яким вимоги ліцензійних умов мають бути однозначними, прозорими та виключати можливість їх суб'єктивного застосування органами ліцензування чи ліцензіатами.

Разом з тим, ліцензіат зобов'язаний виконувати вимоги ліцензійних умов відповідного виду господарської діяльності, а здобувач ліцензії для її одержання - відповідати ліцензійним умовам (стаття 9 Закону).

Отже, враховуючи, що ліцензована діяльності з транспортування теплової енергії може не належить до сфери природних монополій, ліцензійні умови мають чітко визначати та, у разі необхідності, розмежовувати вимоги до суб'єктів природних монополій та до суб'єктів, які не перебувають у стані природної монополії.

### **Інші коментарі:**

Проект Ліцензійних умов з постачання теплової енергії опрацьовано вдруге. Експертами Офісу ефективного регулювання раніше надавалися зауваження та пропозиції до зазначеного проекту Ліцензійних умов, які головним розробником враховані частково.

Проект Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії та проект Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами експертами Офісу ефективного регулювання опрацьовано вперше.

Під час опрацювання проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Ліцензійних умов у сфері тепlopостачання» наради с представниками бізнесу та регуляторами

не проводилися. Аналіз регуляторного впливу до зазначеного проекту постанови надіслано вперше.