**Пояснювальна записка**

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Постанови Кабінету Міністрів України**

**від 28 серпня 2013р. № 808»**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття нормативного акта**

Закон України «Про об’єкти підвищеної небезпеки» визначає правила поводження об’єктами підвищеної небезпеки. У пункті два статті 3 Закону «Про об’єкти підвищеної небезпеки» визначено, що держава провадить державний нагляд (контроль) в сфері забезпечення екологічної безпеки та охорони навколишнього середовища.

Відповідно до статті 13 Закону України «Про екологічну експертизу», Кабінет Міністрів України, за поданням центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони навколишнього природного середовища, і центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я, визначає перелік видів діяльності та об'єктів, що становлять підвищену екологічну небезпеку.

Разом з тим даним Законом України «Про екологічну експертизу» не встановлено жодного критерію віднесення видів діяльності та об'єктів до таких, що становлять підвищену екологічну небезпеку.

На виконання вище зазначеної статті 13 Закону України «Про екологічну експертизу», Кабінет Міністрів України прийняв Постанову від 28.08.2013 р. №808, у якій визначив перелік видів діяльності та об’єктів, що становлять підвищену екологічну небезпеку. У 2 абзаці п. 23 даної Постанови зазначені м’ясокомбінати та м’ясопереробні підприємства, що зобов’язує їх проходити екологічну експертизу.

Таким чином, виникає ситуація, що на стадії проектування м’ясокомбінати та м’ясопереробні підприємства також потребують екологічної експертизи як об’єкти, що становлять підвищену екологічну небезпеку.

Проте варто звернути увагу, що за статистичними даними загальна маса відходів при забої складає, залежно від виду тварин та можливостей підприємств, від 20 до 40% від живої ваги тварин. До таких відходів відноситься кров, вміст кишечника, залози та інші неїстівні субпродукти. До цього додаються ще відходи технологічні: забруднена кров’ю, шерстю/пір’ям та іншими органічними рештками вода, тримінг м’яса та шкіри, залишки жиру тощо. Ці забруднювачі зумовлюють об’єктивний шкідливий вплив на навколишнє середовище, особливо у випадку їх утилізації з порушеннями вимог природоохоронного законодавства.

При цьому, за науковими даними, кількість безумовно використовуваних продуктів забою великої рогатої худоби (м’ясо, їстівні субпродукти та шкіра) складає до 50%.

Таким чином основна маса відходів, що може нести екологічну небезпеку, при виробництві м’яса та м’ясопродуктів формується саме під час безпосереднього забою. Бійні генерують основну масу побічних продуктів тваринного походження.

Відповідно до Наказу Державного департаменту ветеринарної медицини Мінагрополітики від 07.06.2002 р. №28, м’ясопереробні підприємства – суб’єкти господарювання будь-якої форми власності, що здійснюють переробку м'яса та інших продуктів забою, виробництво, зберігання та реалізацію м’ясних продуктів.

В залежності від технологічних особливостей, м’ясопереробні підприємства, можуть здійснювати перед забійне утримання та безпосередній забій на власних потужностях і подальшу переробку продуктів забою, або провадять операції лише з після забійною продукцією та відповідно не генерують більшої частини відходів. Відповідні підприємства, що виробляють менше відходів не можуть вважатися такими, що становлять підвищену екологічну небезпеку.

Враховуючи викладене, застосування до всіх без виключення м’ясопереробних підприємств вимог щодо здійснення екологічної експертизи є надмірним та недостатньо обґрунтованим регулюванням. Продовження застосування вимог Постанови №808, до м’ясопереробних підприємств, що фактично не становлять підвищеної екологічної небезпеки, є надмірним адміністративним навантаженням на бізнес, сповільнює економічне зростання та окупність інвестицій, заважає розвитку конкуренції, створенню нових робочих місць, стримує розвиток аграрного сектору та експортний потенціал.

Також варто зауважити, що згідно вимог статті 31 Закону «Про регулювання містобудівної діяльності», до проектної документації на будівництво об’єктів, що становлять підвищену екологічну небезпеку, а також об’єктів, які підлягають оцінці впливу на навколишнє природне середовище у транскордонному контексті, додаються результати оцінки впливу на стан навколишнього природного середовища (матеріали оцінки та звіти про оцінку і громадське обговорення). Перелік таких об’єктів підвищеної небезпеки та порядок проведення оцінки визначаються Кабінетом Міністрів України. Таким чином, відповідно до критеріїв статті 31 Закону «Про регулювання містобудівної діяльності», якщо м’ясокомбінат або м’ясопереробне підприємство підпадає під вимогу пройти екологічну експертизу, то така вимога має бути виконана. Але, як було згадано у попередньому абзаці, застосування до всіх без виключення м’ясопереробних підприємств вимог щодо здійснення екологічної експертизи є надмірним та недостатньо обґрунтованим регулюванням.

Тому проектом Постанови пропонується вивести м’ясокомбінати та м’ясопереробні підприємства з під вимоги проходити екологічну експертизу, забій тварин (як діяльність) зробити об’єктом екологічної експертизи.

Додатково, інші підпункти пункту 23 Постанови 808 від 28.08.2013 року були приведені у відповідність за термінологією до Закону України № 771/97-ВР від 23.12.1997 року «Про основні принципи та вимоги до безпечності та якості харчових продуктів.

1. **Мета і шляхи її досягнення**

Спростити регулювання для м’ясокомбінатів та м’ясопереробних підприємств, що не здійснюють безпосередньо на своїх потужностях забій тварин та птиці. Для цього, пропонується вивести зазначених суб’єктів з кола суб’єктів, які зобов’язані проходити державну екологічну експертизу шляхом внесення відповідних змін до Постанови Кабінету Міністрів України від 28 серпня 2013 р. № 808, додати діяльність із забою Постанови №808 від 28 серпня 2013 р.

1. **Правові аспекти**

Правове регулювання у зазначеній сфері здійснюється відповідно до Закону України «Про екологічні експертизи» та Постанови Кабінету Міністрів України від 28 серпня 2013 р. № 808.

1. **Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття проекту постанови не потребує додаткових фінансових витрат з бюджету.

1. **Позиція заінтересованих органів**

Проект постанови підлягає погодженню з, Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством екології і природних ресурсів України+, Державною Регуляторною Службою України.

1. **Регіональний аспект**

Проект постанови не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

**6 1. Запобігання дискримінації**

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

1. **Запобігання корупції**

У проекті постанови відсутні правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Напроти, запропонована зміна до Постанови суттєво зменшить корупційні ризики.

1. **Громадське обговорення**

Проект постанови оприлюднено на офіційних веб-порталі Міністерства економічного розвитку і торгівлі України для обговорення зацікавленими суб’єктами господарювання та отримання пропозицій у режимі інтерактивного спілкування.

1. **Позиція соціальних партнерів**

Проект постанови не стосується питань соціально-трудової сфери.

1. **Оцінка регуляторного впливу**

Проект постанови відповідає принципам дерегуляції та політики держави в напрямку створення кращого та більш сприятливого бізнес клімату в Україні.

**101. Вплив реалізації акта на ринок праці**

Реалізація постанови не вплине на ринок праці.

1. **Прогноз результатів**

Прийняття нормативного акта спрямоване на забезпечення розвитку малого і середнього бізнесу в Україні, зменшить адміністративне навантаження на суб’єктів господарювання, які за суттю своєї діяльності не підпадають під регулювання Статті 13 Закону України «Про екологічні експертизи» і Постанови Кабінету Міністрів України №808 від 28.08.2013 р., та звільнить їх від виконання зайвої та обтяжливої (в їх випадку) процедури.