



FORBIZ
Створення кращого
бізнес-середовища



КОНЦЕПЦІЯ ЕФЕКТИВНОГО РЕГУЛЮВАННЯ



СТАНДАРТИЗАЦІЯ СПІЛКУВАННЯ ДЕРЖАВИ І БІЗНЕСУ | 1

ПРОБЛЕМА:

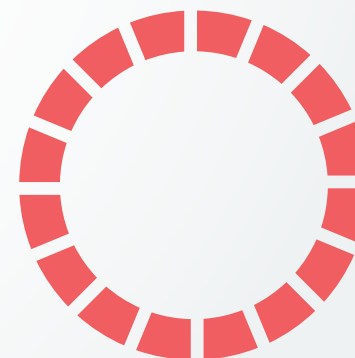
- майже кожен орган в Україні має свою процедуру взаємодії з бізнесом

РІШЕННЯ:

- доступ бізнесу до інформації
- участь бізнесу в ухваленні рішень
- право на адміністративне оскарження

13 832 позови

до Європейського суду по правам людини
подали проти України





СТВОРЕННЯ «ПАНЕЛІ» СУЧАСНИХ ІНСТРУМЕНТІВ ДЕРЖАВНОГО РЕГУЛЮВАННЯ | 2

ПРОБЛЕМА:

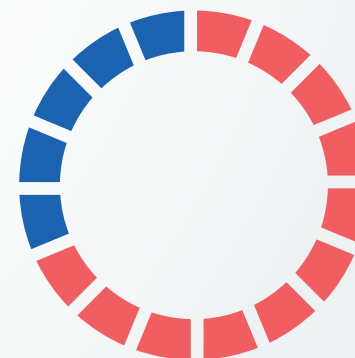
- паралельне існування стандартних і нестандартних інструментів для регулювання створює простір для маніпуляцій і корупції

РІШЕННЯ:

- доповнення Закону України «Про основні засади державної регуляторної політики» розділ «Засоби, способи та інструменти регулювання»
- приведення ст. 12-18 Господарського кодексу України у відповідність до цього розділу

68% інструментів регулювання

використовуються із помилкою





ВРЕГУЛЮВАННЯ ПИТАНЬ ДОСТУПУ ДО СПІЛЬНИХ РЕСУРСІВ | 3

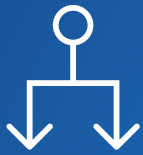
ПРОБЛЕМА:

- держава одночасно є власником ресурсів/активів і регулятором, що створює природний конфлікт інтересів
- відсутність переліку спільних ресурсів/активів

РІШЕННЯ:

Держава – цивілізований власник активів

- облік та контроль використання ресурсів/активів
- планування раціонального використання ресурсів/активів
- впровадження єдиного порядку доступу до ресурсів/активів (з комерційною метою)



РЕФОРМУВАННЯ СИСТЕМИ КОНТРОЛЮ ТА НАГЛЯДУ | 4

ПРОБЛЕМА:

- суміщення наглядових та контролюючих функцій державою

РІШЕННЯ:

- розмежування функцій державного контролю та нагляду
- впровадження єдиної інспекційної процедури
- чітка процедура оскарження



ПЕРЕХІД ДО АДЕКВАТНОЇ СИСТЕМИ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ БІЗНЕСУ | 5

ПРОБЛЕМА:

- відсутність єдиної системи санкцій по відношенню до бізнесу

РІШЕННЯ:

- перерахування усіх санкцій, що застосовуються до бізнесу, в єдиному документі – Кодексі про адміністративні проступки
- застосування істотних санкцій до бізнесу виключно



ДЕКОМУНІЗАЦІЯ РЕГУЛЯТОРНОГО ПОЛЯ

6

ПРОБЛЕМА:

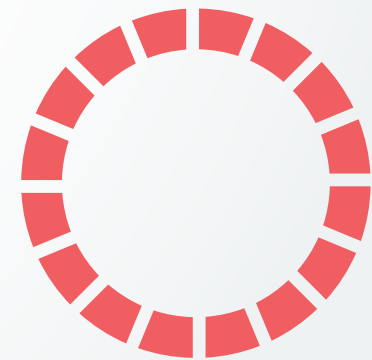
- наявність понад 100 тисяч радянських актів з невизначеним статусом

РІШЕННЯ:

- прийняття проекту закону про внесення змін до Закону України «Про правонаступництво України»

понад 100 000 документів

в регуляторному полі з невизначеним правовим статусом





ПЕРЕХІД ДО ВІДПОВІДАЛЬНОГО ПРОЦЕСУ РЕФОРМУВАННЯ | 7

ПРОБЛЕМА:

- існування 3 паралельних центрів реформ, що зменшує ефективність як Уряду, так і Верховної Ради

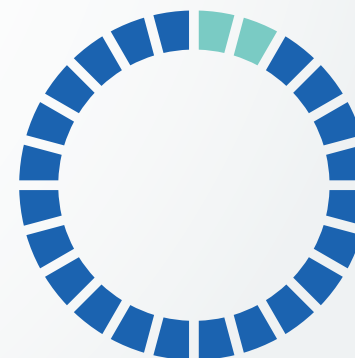
РІШЕННЯ:

Уряд – єдиний центр впровадження реформ

- скасування практики реєстрації законопроектів міністерствами «через депутатів»
- заборона реєстрації законопроектів групою менш ніж 10 депутатів

7% законопроектів

zareestrovanih u parlamenti vneseni
urядom





ПЕРЕХІД ВІД ПРОДУКУВАННЯ ПАПЕРІВ ДО РИНКОВОГО ПЛАНУВАННЯ | 8

ПРОБЛЕМА:

- у центрі системи формування політики лежать документи, а не регуляторні кейси

РІШЕННЯ:

- ухвалення нового регламенту Кабінету Міністрів України
- урядове планування рішень на реальних бізнес-кейсах



ЗАПРОВАДЖЕННЯ ЦИКЛІЧНОСТІ ТА ПЕРЕДБАЧУВАНOSTI РЕГУЛЮВАННЯ | 9

ПРОБЛЕМА:

- непередбачуваність змін регуляторних правил, що впливає на планування діяльності бізнесом

РІШЕННЯ:

- прогнозована регуляторна система:



створення нових правил «Сезон реформ»

з 01.02 до 31.06

імплементация нових процедур

з 01.07 до 31.09

аналіз та планування

з 01.10 до 31.12

нові правила вступають в силу

один день на рік 1 січня



СИСТЕМНИЙ ПЕРЕГЛЯД ЧИННИХ РЕГУЛЯТОРНИХ АКТІВ (ROLLING REVIEW) | 10

ПРОБЛЕМА:

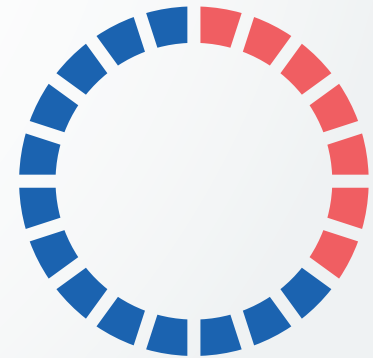
- засмічене регуляторне середовище

РІШЕННЯ:

- інвентаризація регуляторних актів
- оцінка якості регуляторних актів
- очищення регуляторного поля
- нові правила регулювання

35% документів

у регуляторному полі України є незаконними,
неактуальними і непрацюючими
* За підрахунками Офісу ефективного
регулювання





ПЕРЕОРІЄНТАЦІЯ НА ВИМІРЮВАНІСТЬ РЕГУЛЮВАННЯ | 11

ПРОБЛЕМА:

- успішність регуляторних реформ вимірюється кількістю скасованих актів, а не аналізом якісного стану правил для бізнесу

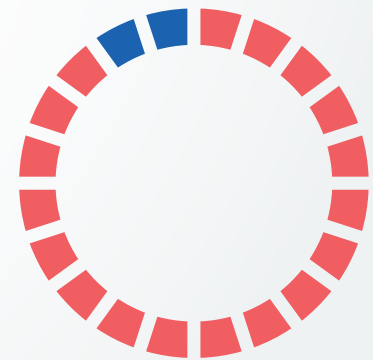
РІШЕННЯ:

- ефективне регулювання замість дерегуляції
- вимірюваність регуляторних актів
- регулювання автоматично скасовується якщо не довести, що воно ефективне*

* окрім правил, що запроваджуються на виконання міжнародних зобов'язань

для 95% регуляторних актів

неможливо оцінити ефективність





СТВОРЕННЯ ЄДИНОГО ІНФОРМАЦІЙНОГО РЕГУЛЯТОРНОГО ПОЛЯ | 12

ПРОБЛЕМА:

- несистематизована інформація про регуляторні рішення, відсутність джерела інформації, якому би довіряли сторони

РІШЕННЯ:

- запуск відкритої та зручної інформаційно-аналітичної платформи накопичення та систематизації інформації про регулювання
- * проектування та розробкою такої системи (із робочою назвою «ПРОСТІР») займається *Офіс Ефективного Регулювання*

законодавцю:

зручне планування регулювання

підприємцю:

зрозумілість, передбачуваність політики регулювання

регулятору:

усвідомлене регулювання

громадськості:

аналіз, контроль якості політики регулювання

