**Пояснювальна записка**

**до проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про скасування деяких наказів та постанови міністерств та інших центральних органів виконавчої влади»**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про скасування деяких наказів та постанови міністерств та інших центральних органів виконавчої влади» (далі - проект) розроблено відповідно до статті 117 Конституції України, частини шостої статті 21 Закону України «Про Кабінет Міністрів України», частини дев’ятої статті 15 та частини третьої статті 23 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади», Указу Президента України від 3 жовтня 1992 року № 493 «Про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади», постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731 «Про затвердження Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади», § 84 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 09 серпня 2017 року № 627), щодо перегляду та визнання такими, що втратили чинність, неактуальних нормативно-правових актів, які встановлюють регуляторні бар’єри для суб’єктів господарювання. Відповідно до абзацу третього пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731 «Про затвердження Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади», пункту 16 Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств, інших органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28 грудня 1992 року № 731, міністерствам, іншим органам виконавчої влади доручено забезпечити постійний перегляд виданих нормативно-правових актів з метою приведення їх у відповідність з Конституцією та законами України, іншими актами законодавства, Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року і протоколами до неї, міжнародними договорами України, згоду на обов'язковість яких надано Верховною Радою України, та зобов'язаннями України у сфері європейської інтеграції та правом Європейського Союзу (acquis ЄС), а також з урахуванням практики Європейського суду з прав людини.

З прийняттям Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» було визначено виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, встановлено уніфікований порядок їх ліцензування, нагляд і контроль у сфері ліцензування, відповідальність за порушення законодавства у сфері ліцензування видів господарської діяльності.

Зважаючи на вищенаведене деякі накази міністерств та інших центральних органів виконавчої влади потребують приведення у відповідність до вимог чинного законодавства.

Нагальність прийняття проекту розпорядження пояснюється необхідністю практичної реалізації таких концептуально важливих на сьогоднішній час функцій держави як дерегуляція господарської діяльності, яка полягає у спрощенні регуляторної бази, уникненні подвійного нормативно-правового регулювання господарських відносин, скороченні і усуненні дублювань функцій державного нагляду (контролю), тощо.

Постанова Міністерства праці України від 14 липня 1992 р. № 35 «Положення про умови і порядок видачі реєстраційних сертифікатів і ліцензій комерційним бюро, агентствам та іншим організаціям на надання послуг, пов'язаних з профорієнтацією, підготовкою, перепідготовкою, підвищенням кваліфікації, а також працевлаштуванням громадян України за кордоном» передбачає порядок і умови видачі ліцензій, які на сьогодні втратили свою актуальність.

Вказані правовідносини регулюються постановою Кабінету Міністрів від 16 грудня 2015 р. № 1060 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном» та визначають ліцензію з посередництва за кордоном і її видачу.

Наказ Державного комітету України по житлово-комунальному господарству від 05 листопада 1992 року № 60 «Положення про порядок видачі ліцензій на здійснення діяльності по оформленню та реєстрації документів про право власності на квартири (будинки)».

Станом на сьогодні діяльність по оформленню та реєстрації документів про право власності на квартири (будинки) не підлягає ліцензуванню.

Нормативно-правові акти, на підставі яких був прийнятий Наказ Державного комітету України по туризму від 27 липня 1994 року N 79 «Про затвердження Інструкції про порядок видачі суб'єктам підприємництва спеціальних дозволів (ліцензій) на діяльність, пов'язану з наданням туристичних послуг, а також Інструкції про умови і правила здійснення підприємницької діяльності, пов'язаної з наданням туристичних послуг, та контролю за їх дотриманням» скасовані.

Також цей наказ передбачає дозволи (ліцензії), які станом на сьогодні не передбачені Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності», Законом України «Про перелік документів дозвільного характеру у сфері дозвільної діяльності» та Законом України «Про туризм.

Наказ Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України від 14 лютого 2002 року N 42 «Про Порядок оформлення та видачі ліцензій на право імпорту, експорту спирту етилового, коньячного і плодового, спирту етилового ректифікованого виноградного, спирту етилового ректифікованого плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» встановлює строки та перелік документів, які необхідно подати для отримання ліцензій, відмінні від тих, що встановлені Законом України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів».

Розпорядження Державної комісії з регулювання ринків фінансових послуг України від 24 червня 2004 року № 1225 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження діяльності із залучення коштів установників управління майном для фінансування об'єктів будівництва та/або здійснення операцій з нерухомістю» та Розпорядження Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері ринків фінансових послуг від 09 жовтня 2012 року № 1676 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження діяльності з адміністрування фінансових активів для придбання товарів у групах» втратили свою актуальність у зв’язку з прийняттям постанови Кабінету міністрів України від 07 грудня 2016 року № 913 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з надання фінансових послуг (крім професійної діяльності на ринку цінних паперів)».

Наказ Міністерства охорони здоров’я України від 10 квітня 2012 року № 251 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності банків пуповинної крові, інших тканин і клітин людини» також потребує скасування у зв’язку з прийняттям постанови Кабінету міністрів України від 02 березня 2016 року № 286 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності банків пуповинної крові, інших тканин і клітин людини згідно з переліком, затвердженим Міністерством охорони здоров’я».

Відповідно до частини шостої статті 21 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України має право скасовувати акти міністерств та інших центральних органів виконавчої влади повністю чи в окремій частині.

Відповідно до Розділу IX Програми діяльності Кабінету Міністрів України, схваленої постановою Верховної Ради України 14 квітня 2016 року № 1099-VIII, Кабінет Міністрів України має зосередити свою діяльність, у тому числі, на загальному зменшенні регуляторного тиску на бізнес, поліпшенні інвестиційного клімату в Україні.

**2. Мета і шляхи її досягнення**

Метою проекту розпорядження є:

1. зменшення регуляторного тиску на бізнес та зменшення можливостей для зловживань з боку представників органів державного влади, на які поширюється сфера дії Закону «Про ліцензування видів господарської діяльності ;
2. привести регуляторне поле (в частині підзаконних актів) у відповідність до вимог законів України «Про ліцензування видів господарської діяльності», «Про перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності», «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», «Про туризм» та Конституції України;
3. поліпшення інвестиційного клімату та покращення умов ведення бізнесу в Україні;

Досягти зазначеної мети пропонується шляхом скасування тих актів міністерств та інших центральних органів виконавчої влади, які визначають різного роду ліцензії (дозволи), та існування яких не передбачено ані Законом України «Про ліцензування видів господарської діяльності», ані Законом України «Про перелік документів дозвільного характеру», ані жодним іншим законом України.

Одночасно досягти поставленої мети пропонується шляхом надання низці колегіальних органів (національним комісіям України) рекомендації з перегляду затверджених ними ліцензійних умов в різних сферах, виходячи із аналогічних підстав (відсутність передбачених законом підстав для затвердження та існування таких ліцензійних умов).

**3. Правові аспекти**

У даній сфері правового регулювання діють такі нормативно-правові акти:

1. Конституція України;
2. Закон України «Про Кабінет Міністрів України»;
3. Закон України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності";
4. Закон України "Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності";
5. Закон України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності";
6. Закон України «Про перелік документів дозвільного характеру у сфері дозвільної діяльності»;
7. Закон України «Про ліцензування видів господарської діяльності»
8. Закон України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів;
9. Закон України «Про туризм»;
10. Указ Президента України від 12.01.2015 р. №5/2015 «Про Стратегію сталого розвитку "Україна - 2020"»;
11. Програма діяльності Кабінету Міністрів України, схвалена постановою Верховної Ради України 14 квітня 2016 року № 1099-VIII;

Реалізація проекту розпорядження не потребує внесення змін до чинних актів чи розроблення нових актів.

**4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту розпорядження не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

**5. Позиція зацікавлених органів**

Проект розпорядження потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством юстиції України, Міністерством охорони здоров’я України, Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Міністерством соціальної політики України, Міністерством інфраструктури України та Державною регуляторною службою України.

**6. Регіональний аспект**

Проект розпорядження не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

**61. Запобігання дискримінації**

У проекті розпорядження відсутні положення, що містять ознаки дискримінації.

**7. Запобігання корупції**

Проект розпорядження не містить правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Проект розпорядження не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

**8. Громадське обговорення**

Проект розпорядження не потребує проведення консультацій з громадськістю.

**9. Позиція соціальних партнерів**

Проект розпорядження не стосується питань соціально-трудової сфери.

**10. Оцінка регуляторного впливу**

Оскільки нормативно-правові акти в сфері ліцензування та дозвільної системи, які запропоновано скасувати та переглянути, регулюють відносини, які в свою чергу вже врегульовані або на рівні постанов Кабінету Міністрів (Ліцензійні умови) або на рівні законів України «Про ліцензування видів господарської діяльності», «Про перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності», «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», «Про туризм», які, в свою чергу, є регуляторними актами, Кабінет Міністрів приводить нормативно-правові акти у відповідність із встановленою нормою.

Тому проект Розпорядження «Про скасування деяких наказів та постанови міністерств та інших центральних органів виконавчої влади» не є регуляторним актом.

**101. Вплив реалізації акта на ринок праці**

Проект розпорядження не спрямований безпосередньо на регулювання трудових відносин, тому реалізація його положень не вплине на ринок праці.

**11. Прогноз результатів**

Прийняття проекту розпорядження дозволить привести регуляторне поле (в частині підзаконних актів) у відповідність до вимог законів України «Про ліцензування видів господарської діяльності», «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», «Про туризм» та інших законів, здійснити кроки у побудові ефективної системи центральних органів виконавчої влади з метою усунення функціональних конфліктів чи дублювання повноважень та дозволить зменшити можливості для зловживань з боку представників органів державного влади.

Крім того, прийняття проекту розпорядження спрятиме реалізації:

1. розділу ІХ «Регуляторна політика, розвиток підприємництва та забезпечення умов конкуренції» Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої Постановою Верховної Ради України від 14 квітня 2016 року № 1099-VIII, в частині зменшення регуляторного тиску на бізнес та поліпшення інвестиційного клімату;
2. спрощення нормативно-правового регулювання, що наразі існує у сфері ліцензування (документів дозвільного характеру);

Реалізація проголошених Урядом та Президентом України заходів з дерегуляції економічних процесів в державі матиме позитивний вплив на оцінку суспільством практичних результатів діяльності влади.

|  |  |
| --- | --- |
| **Перший Віце-прем’єр-міністр України –  Міністр економічного  розвитку і торгівлі України** | **Степан Кубів** |