**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**
**до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення державного регулювання процесу будівництва»**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Необхідність прийняття акта обумовлена чотирма наступними проблемами, на вирішення яких він спрямований:

1. Відповідно до статті 17 Закону України «Про архітектурну діяльність» до професійної атестації допускаються особи, які не здобули вищої освіти, але мають стаж роботи у сфері містобудування не менш як десять років. Вказана норма дозволяє особам без відповідної вищої освіти розробляти містобудівну документацію, здійснювати архітектурне та інженерно-будівельне проектування, технічний нагляд, експертизи, обстеження та інжинірингову діяльність у будівництві.

Вказане регулювання не відповідає кращим світовим практикам. Так, відповідно до Директиви №213/55/EU Європейського парламенту та Ради від 29.11.2013р. (якою внесено зміни до Директиви №2005/36/EC про визнання професійних кваліфікацій) кваліфікація архітектора може бути визнана за умови, що такий архітектор як мінімум п’ять років стаціонарно навчався у університеті за відповідним напрямом, та успішно склав університетські іспити. За цією ж Директивою альтернативою вимозі п’ятирічного стаціонарного навчання може бути шестирічне навчання, чотири роки з якого було здійснено на стаціонарі.

Крім того, наявність вищої спеціалізованої освіти у осіб, які розробляють проектну документацію та здійснюють нагляд за будівництвом, визнається кращою світовою практикою за методологію рейтингу Doing Business, що складається групою Світового банку.

Здійснення складної спеціалізованої діяльності у будівництві особами, які не мають відповідної вищої освіти, створює надмірні ризики для безпеки життя та здоров’я громадян.

1. Здійснення підготовчих робіт, будівельних робіт на об’єктах І-ІІІ категорій складності та прийняття таких об’єктів в експлуатацію здійснються на підставі декларації. При цьому Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлює необхідність реєстрації такої декларації органом органу державного архітектурно-будівельного контролю. Саме з фактом реєстрації декларації пов’язане виникнення прав суб’єктів господарювання. Зазначений механізм має наступні недоліки:
* Декларативний принцип у будівництві не діє, оскільки процедура реєстрації декларації є аналогічною отриманню дозволу, а факту подання декларації недостатньо для початку господарської діяльності;
* Існування процедури реєстрації декларації не є обгрунтованим – орган державного архітектурно-будівельного контролю повинен перевіряти лише формальні вимоги до декларації, не здійснюючи при цьому перевірку об’єкту будівництва;
* Законом встановлена можливість ретроспективного скасування реєстрації декларації навіть якщо підстави для такого скасування виникли після такої реєстрації.
1. Кодексом цивільного захисту України встановлений обов’язок замовників будівництва отримувати у центральному органі виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, вихідні дані у порядку, визначеному Законом України "Про регулювання містобудівної діяльності". Разом з тим, зазначений закон не встановлює порядку одержання таких даних та їх зміст.

Більше того, вимоги, пов’язані з цивільним захистом, повинні бути викладені у загальнообов’язкових та загальнодоступних актах нормативного характеру, як були б обов’язковими для усіх суб’єктів господарювання. Практика ж надання вихідних даних у індивідуальному порядку створює умови для зловживань, корупції або неконкурентних переваг.

1. Закон України "Про регулювання містобудівної діяльності" передбачає можливість зупинення підготовчих або будівельнх робіт без рішення суду за навіть дрібні порушення вимог законодавства, проектної документації, містобудівних умов та обмежень тощо. При цьому таке зупинення відбувається на підставі припису державного органу архітектурно-будівельного контролю без рішення суду. Зазначене регулювання відрізняється від регламентації інших видів господарської діяльності, які, за загальним правилом, встановленим Законом України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», можуть бути призупинені лише за рішенням суду.

**2. Мета і шляхи її досягнення**

Метою проекту Закону є вдосконалення та підвищення ефективності державного регулювання процедури будівництва шляхом спрощення надмірно обтяжливих процедур у сфері будівництва та підвищення вимог до осіб, які розробляють містобудівну документацію, здійснюють архітектурне та інженерно-будівельне проектування, технічний нагляд, експертизи, обстеження та інжинірингову діяльність у будівництві.

Задля досягнення вказаної мети проектом Закону впроваджуються наступні положення:

* виключається можливість одержання кваліфікаційного сертифікату особами, які не здобули вищої освіти за необхідним напрямом професійної атестації;
* виключається необхідність одержання у центрального органу виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, вихідних даних для проектування об’єктів будівництва;
* скасовується процедура реєстрації декларацій у сфері будівельної діяльності;
* запроваджується необхідність одержання рішення суду для призупинення підготовчих або будівельних робіт за ініціативою державного органу архітектурно-будівельного контролю.

**3. Правові аспекти**

У сфері, регулювання якої вдосконалюється проектом закону, діють Кодекс цивільного захисту України, Кодекс України про адміністративні правопорушення, Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності», Закон України «Про фінансово-кредитні механізми і управління майном при будівництві житла та операціях з нерухомістю», Закон України «Про архітектурну діяльність», Закон України «Про місцеве самоврядування», Закон України «Про відповідальність за правопорушення у сфері містобудівної діяльності», Закон України «Про основи містобудування» та Закон України «Про охорону праці».

Реалізація проекту Закону не потребує внесення змін до інших законодавчих актів, окрім зазначених у ньому.

Реалізація законопроекту також не передбачає визнання будь-яких нормативно-правових актів такими, що втратили чинність, та/або розроблення нових нормативно-правових актів (окрім нормативно-правових актів про внесення змін до вже існуючих підзаконних нормативно-правових актів).

Проект Закону не стосується прав та обов’язків громадян, які не здійснюють господарську діяльність.

**4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація проекту Закону не потребує додаткових матеріальних та інших витрат державного та/або місцевих бюджетів. Більше того, скасування процедури реєстрації декларацій у сфері будівництва та процедури видачі вихідних даних щодо цивільного захисту зменшить витрати державного бюджету на адміністрування цієї процедури.

У зв’язку із цим розрахунок необхідних додаткових матеріальних і фінансових витрат, їх обсяг та джерела покриття до цієї пояснювальної записки не додається.

**5. Позиція заінтересованих органів**

Законопроект потребує погодження із Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством внутрішніх справ України, Міністерством юстиції України та Державною регуляторною службою України.

**6. Регіональний аспект**

Проект Закону не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць та його положення не впливають на регіональний розвиток.

**61. Запобігання дискримінації**

Проект Закону спрямований на забезпечення ефективного і прозорого регулювання господарської діяльності у сфері будівництва. У проекті Закону відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

**7. Запобігання корупції**

Даний проект Закону не передбачає запровадження нових правил та/або процедур. Тому ризики вчинення корупційних правопорушень за наслідками прийняття проекту Закону відсутні.

Водночас, проект Закону скасовує певні бюрократичні процедури у сфері будівництва, що обмежує свободу дій державних органів, зменшуючи таким чином, ризики корупційних правопорушень.

**8. Громадське обговорення**

Проект Закону пройшов консультації із громадськістю, основними представниками якої були організації, що здійснюють діяльність у сфері будівництва, та бізнес-асоціації. За результатами громадського обговорення проект Закону отримав підтримку.

**9. Позиція соціальних партнерів**

Положення проекту Закону не стосуються соціально-трудової сфери та прав осіб з обмеженими можливостями. Виходячи з цього, проект Закону не проходив узгодження із уповноваженими представниками всеукраїнських профспілок, їх об’єднаннями та всеукраїнськими об’єднаннями організацій роботодавців, всеукраїнськими громадськими організаціями інвалідів, їх спілками. Тому, позиція зазначених соціальних партнерів щодо даного проекту Закону не надається.

**10. Оцінка регуляторного впливу**

Проектом Закону виключається можливість одержання кваліфікаційного сертифікату особами, які не здобули вищої освіти за необхідним напрямом професійної атестації. Такий підхід істотно підвищує якість та надійність будівельних робіт, що, у свою чергу, створює передумови для зменшення необхідності державного втручання у цю сферу під час безпосереднього здійснення господарської діяльності.

Крім того, проект Закону вдосконалює процедуру застосування декларацій у сфері будівництва. Проект Закону істотно спрощує господарську діяльність, оскільки самого факту подання декларації буде достатньо для початку діяльності у сфері будівництва.

В цілому, проект Закону відповідає всім принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності, ефективності, збалансованості, передбачуваності, прозорості та врахування громадської думки.

**101. Вплив реалізації акта на ринок праці**

Реалізація проекту Закону може потягнути за собою збільшення кількості робочих місць, оскільки скасування певних бюрократичних процедур у сфері будівництва робить цю сферу більш привабливою для суб’єктів господарювання.

**11. Прогноз результатів**

Внаслідок прийняття проекту Закону буде досягнуто ряд важливих цілей:

1. якість та надійність будівельних робіт буде підвищено завдяки збільшенню кваліфікаційних вимог до осіб, які розробляють містобудівну документацію, здійснюють архітектурне та інженерно-будівельне проектування, технічний нагляд, експертизи, обстеження та інжинірингову діяльність у будівництві;
2. регуляторний режим будівництва об’єктів І-ІІІ категорії складності буде вдосконалено шляхом реального впровадження декларативного принципу для діяльності суб’єктів господарювання;
3. буде впроваджено судовий контроль за зупиненням підготовчих або будівельних робіт за ініціативою державного органу архітектурно-будівельного контролю.

|  |  |
| --- | --- |
| **Міністр** |  |

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2015 р.