Комітет Верховної Ради України з питань цифрової трансформації

01008, м. Київ, вул. М. Грушевського, 5

Шановний народні депутати України- члени Комітету!

Офіс ефективного регулювання (BRDO) висловлює свою повагу Комітету Верховної Ради з питань цифрової трансформації та надсилає наші пропозиції щодо врахування пропозицій Президента України до Закону України «Про електронні комунікації».

Сподіваємося на подальшу плідну співпрацю.

Додаток: Таблиця пропозицій щодо врахування пропозицій Президента України до Закону України «Про електронні комунікації» на 29 аркушах.

Голова Офісу О. Дорогань

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Пропозиції Президента України** | **Редакція, прийнята Верховною Радою України** | **Пропозиції BRDO щодо врахування пропозицій Президента України** | **Коментарі BRDO** |
| 1**.** Регулювання низки питань, що відповідно до Конституції України можуть визначатися виключно на рівні законів, Законом пропонується віднести до законодавства.  Як відомо, термін **«законодавство**» є значно ширшим, оскільки включає як закони, так і підзаконні акти різного рівня. Тому не можу погодитися із пропонованими посиланнями у Законі на законодавство у випадках, коли Основним Законом держави передбачено регулювання відповідних питань виключно на законодавчому рівні, тобто **законом**.  Так, за Законом електронна регуляторна платформа забезпечує доступ органів державної влади, постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг, користувачів радіочастотного спектра, користувачів ресурсів нумерації, користувачів послуг, постачальників радіообладнання, інших заінтересованих осіб до інформації, розміщеної на електронній регуляторній платформі в обсягах та порядку, передбачених законодавством (пункт 13 частини третьої статті 8).  Ураховуючи зміст частин першої – третьої статті 8 Закону, якими визначаються завдання та функції, забезпечення яких покладається на електронну регуляторну платформу, перелік реєстрів та баз даних, до яких забезпечуватиметься доступ через таку електронну платформу, вбачається, що в зазначеній автоматизованій інформаційно-аналітичній системі акумулюватиметься широкий спектр інформації щодо постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг, постачальників радіообладнання, користувачів радіочастотного спектра та ресурсів нумерації, користувачів послуг, що включатиме персональні дані, інформацію з обмеженим доступом.  Відповідно до Конституції України збирання, зберігання, використання та поширення конфіденційної інформації про особу без її згоди не допускається, крім випадків, визначених законом, і лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини (частина друга статті 32), а державна таємниця віднесена до захищеної законом таємниці (частина третя статті 32).  Відтак, обсяги та порядок доступу до інформації, розміщеної на електронній регуляторній платформі, мають визначатися виключно на рівні закону. | Стаття 8. Електронна регуляторна платформа  3. Електронна регуляторна платформа забезпечує:  …  13) доступ органів державної влади, постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг, користувачів радіочастотного спектра, користувачів ресурсів нумерації, користувачів послуг, постачальників радіообладнання, інших заінтересованих осіб до інформації, розміщеної на електронній регуляторній платформі *в обсягах та порядку, передбачених законодавством*;  …  4. Доступ до відомостей, що містяться на електронній регуляторній платформі, крім персональних даних та інформації з обмеженим доступом, здійснюється через мережу Інтернет, є відкритим, безоплатним, цілодобовим, доступним у форматі відкритих даних та має враховувати потреби осіб із порушенням зору. Суб’єкт, який подав інформацію, має право безоплатного доступу до неї в повному обсязі, у тому числі до інформації з обмеженим доступом.  На електронній регуляторній платформі забезпечується можливість пошуку, формування електронних витягів про постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг з ~~урахуванням вимог законодавства у сфері захисту інформації та захисту персональних даних.~~  …  5. Відомості, внесені до електронної регуляторної платформи, захищаються відповідно до вимог*законодавства* у сфері захисту інформації.  … | Стаття 8. Електронна регуляторна платформа  3. Електронна регуляторна платформа забезпечує:  13) доступ органів державної влади, постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг, користувачів радіочастотного спектра, користувачів ресурсів нумерації, користувачів послуг, постачальників радіообладнання, інших заінтересованих осіб до інформації, розміщеної на електронній регуляторній платформі здійснюється ***з дотриманням вимог закону, в тому числі Законів України «Про захист персональних даних», «Про інформацію», «Про доступ до публічної інформації»;***  4. Доступ до відомостей, що містяться на електронній регуляторній платформі, крім персональних даних та інформації з обмеженим доступом, здійснюється через мережу Інтернет, є відкритим, безоплатним, цілодобовим, доступним у форматі відкритих даних та має враховувати потреби осіб із порушенням зору. Суб’єкт, який подав інформацію, має право безоплатного доступу до неї в повному обсязі, у тому числі до інформації з обмеженим доступом.  На електронній регуляторній платформі забезпечується можливість пошуку, формування електронних витягів про постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг  ***Обробка, в тому числі доступ до інформації, розміщеної на електронній регуляторній платформі здійснюється з дотриманням вимог закону, в тому числі Законів України «Про захист персональних даних», «Про інформацію», «Про доступ до публічної інформації».***    5. Відомості, внесені до електронної регуляторної платформи, захищаються відповідно до вимог ***законів*** усфері захисту інформації. | **Врахувати**  Відповідно до ч. 2 ст.32 Конституції України збирання, зберігання, використання та поширення конфіденційної інформації про особу без її згоди не допускається, крім випадків, визначених законом. |
| Відповідно до Закону постачальники електронних комунікаційних мереж та/або послуг мають право на отримання у встановленому законодавством порядку доступу до земельних ділянок та інфраструктури для розгортання (створення) та експлуатації електронних комунікаційних мереж, а також планування та розвиток власних електронних комунікаційних мереж (пункт 2 частини першої статті 19).  Такий підхід не узгоджується з конституційними гарантіями захисту права власності, за якими право власності на землю гарантується, це право набувається і реалізується громадянами, юридичними особами та державою виключно відповідно до закону (частина друга статті 14); право приватної власності є непорушним (частина четверта статті 41); правовий режим власності визначається виключно законом (пункт 7 частини першої статті 92).  Тому питання доступу до земельних ділянок та інфраструктури для розгортання (створення) та експлуатації електронних комунікаційних мереж мають визначатися виключно законом. | Стаття 19. Права постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг  …  1. Постачальники електронних комунікаційних мереж та/або послуг мають право на:  …  2) отримання *у встановленому законодавством порядку* доступу до земельних ділянок та інфраструктури для розгортання (створення) та експлуатації електронних комунікаційних мереж, а також планування та розвиток власних електронних комунікаційних мереж;  … | Пункт 2 частини першої статті 19 викласти в такій редакції:  «2) отримання доступу до земельних ділянок та інфраструктури для розгортання (створення) та експлуатації електронних комунікаційних мереж, а також планування та розвиток власних електронних комунікаційних мереж ***відповідно до вимог Земельного Кодексу України та інших законів;*** | **Врахувати**  Відповідно до п.5 та п.7 ч.1 ст.92 Конституції України *виключно законами* України визначаються:  засади використання природних ресурсів;  правовий режим власності. |
| Законом передбачається застосування регуляторним органом адміністративно-господарських санкцій до суб’єктів господарювання за порушення законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр (статті 126, 127). При цьому Законом не врегульовано низку питань, що є ключовими при встановленні будь-якого виду відповідальності, зокрема не визначено суб’єкта, який уповноважується розглядати справи про правопорушення та накладати стягнення, строки та порядок розгляду таких справ, строки сплати штрафу, натомість встановлено, що збитки, завдані суб'єкту господарювання у зв'язку з неправомірним застосуванням до нього адміністративно-господарських санкцій, підлягають відшкодуванню в порядку, встановленому законодавством (частина сьома статті 127).  Наведене не відповідає Конституції України, за якою засади цивільно-правової відповідальності, діяння, які є злочинами, адміністративними або дисциплінарними правопорушеннями, та відповідальність за них визначаються виключно законом (пункт 22 частини першої статті 92); органи державної влади, їх посадові особи зобов’язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України (частина друга статті 19). | Стаття 127. Застосування адміністративно-господарських санкцій  …  4. Суми стягнених адміністративно-господарських санкцій зараховуються до державного бюджету.  7. Збитки, завдані суб’єкту господарювання у зв’язку з неправомірним застосуванням до нього адміністративно-господарських санкцій, підлягають відшкодуванню в порядку, встановленому*законодавством.* | ***4. Адміністративно-господарські санкції накладаються відповідним рішенням регуляторного органа на підставі актів, складених його посадовими особами.***  ***Рішення регуляторного органу про застосування адміністративно господарських санкцій (витяг з нього у разі наявності в рішенні інформації, яка відповідно до закону є інформацією з обмеженим доступом) надається для виконання шляхом надсилання до електронного кабінету на електронні регуляторній платформі або вручення під розписку представнику суб’єкта господарювання, а у разі неможливості надсилання до електронного кабінету чи за письмовим зверненням суб’єкта господарювання- поштовим відправленням із описом вкладення або в інший передбачений законом спосіб.***  ***Суб’єкт господарювання, на якого накладено рішенням регуляторного органу адміністративно-господарську санкцію сплачує штраф у місячний строк з дня одержання такого рішення.***  ***Протягом п’яти днів з дня сплати штрафу суб’єкт господарювання зобов’язаний надіслати регуляторному органу документи, що підтверджують сплату штрафу.***  Суми стягнутих штрафів та пені зараховуються до державного бюджету.  7. Збитки, завдані суб’єкту господарювання у зв’язку з неправомірним застосуванням до нього адміністративно-господарських санкцій, підлягають відшкодуванню **в порядку, встановленому *законом.*** | **Врахувати**  З урахуванням:  законотворчої практики викладення подібних норм в ст. 56 ЗУ «Про захист економічної конкуренції» та  ч. 5 ст. 74 ЗУ «Про банки та банківську діяльність»;  п. 7 ч.1 ст.3 ЗУ «Про виконавче провадження», згідно з яким підлягають примусовому виконанню рішення на підставі рішень інших державних органів та рішень Національного банку України, *які законом визнані виконавчими документами*;  Відповідно до п.22 ч.1 ст.92 Конституції України *виключно законами* України визначаються:  засади цивільно-правової відповідальності.  Такі засади визначені, зокрема, КАСУ, Цивільним кодексом України |
| 2. За Законом надання електронних комунікаційних мереж та послуг на території України є виключним правом юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців, зареєстрованих відповідно до законодавства (резиденти України) (частина друга статті 19).  При цьому вимог до структури власності таких суб'єктів Закон не містить.  Наведене не враховує, що з метою захисту національних інтересів та національної безпеки України в інформаційній сфері Законом України "Про телекомунікації" (пропонується визнати таким, що втратив чинність) встановлено вимоги до структури власності юридичних осіб – операторів телекомунікацій, які здійснюють діяльність з надання послуг з технічного обслуговування і експлуатації багатоканальних цифрових мереж ефірного теле- та радіомовлення із загальнонаціональним покриттям, за якими у структурі власності таких юридичних осіб на усіх рівнях ланцюга володіння корпоративними правами не має бути юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців, зареєстрованих в офшорних зонах, перелік яких затверджений Кабінетом Міністрів України, а також осіб без громадянства; фізичних і юридичних осіб, які є резидентами країни, визнаної Верховною Радою України державою-агресором або державою-окупантом, а також юридичних осіб, учасниками (акціонерами) яких є такі юридичні або фізичні особи (частина третя статті 28).  З огляду на поточні та прогнозовані загрози національній безпеці та національним інтересам України з урахуванням зовнішньополітичних та внутрішніх умов, визначені Стратегією національної безпеки України, затвердженою Указом Президента України від 14 вересня 2020 року № 392, вбачається необхідним збереження існуючого в Законі України "Про телекомунікації" підходу до визначення структури власності відповідних суб’єктів. | Стаття 19. Права постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг  …  2. Право власності та право на технічне обслуговування і експлуатацію електронних комунікаційних мереж може належати будь-якій фізичній особі − підприємцю або юридичній особі, незалежно від форм власності, які є резидентами України.  Надання електронних комунікаційних мереж та послуг на території України є виключним правом юридичних осіб та фізичних осіб − підприємців, зареєстрованих відповідно до законодавства (резиденти України).  …  Стаття 28. Прозорість інформації про фізичну інфраструктуру електронних комунікаційних мереж для розгортання високошвидкісних мереж  …  **3. Доступ до зазначеної у частині першій цієї статті інформації надається шляхом:**  1) оприлюднення її в електронній формі через єдину точку доступу до інформації про фізичну інфраструктуру електронних комунікацій на електронній регуляторній платформі;  2) надання володільцем інфраструктури на письмовий запит оператора інформації, відсутньої в єдиній точці доступу до інформації про фізичну інфраструктуру електронних комунікацій. У такому запиті має зазначатися конкретна географічна точка території, на якій планується розгортання високошвидкісних мереж.  … | **3. З метою захисту національних інтересів та національної безпеки України в інформаційній сфері структура власності юридичних осіб – постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг, які здійснюють діяльність з надання послуг з технічного обслуговування і експлуатації багатоканальних цифрових мереж ефірного теле- та радіомовлення із загальнонаціональним покриттям (крім юридичних осіб державної форми власності), має відповідати таким вимогам:**  **а) у структурі власності юридичних осіб - постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг, які здійснюють діяльність з надання послуг з технічного обслуговування і експлуатації багатоканальних цифрових мереж ефірного теле- та радіомовлення із загальнонаціональним покриттям, на усіх рівнях ланцюга володіння корпоративними правами не має бути:**  **юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців, зареєстрованих в офшорних зонах, перелік яких затверджений Кабінетом Міністрів України, а також осіб без громадянства;**  **фізичних і юридичних осіб, які є резидентами країни, визнаної Верховною Радою України державою-агресором або державою-окупантом, а також юридичних осіб, учасниками (акціонерами) яких є такі юридичні або фізичні особи;**  **політичних партій, профспілкових, релігійних організацій та юридичних осіб, які вони заснували;**  **громадян, які за вироком суду відбувають покарання у місцях позбавлення волі або визнані судом недієздатними;**  **б) кінцевим бенефіціарним власником (кінцевими бенефіціарними власниками) юридичних осіб - постачальників електронних комунікаційних мереж та/або послуг, які здійснюють діяльність з надання послуг з технічного обслуговування і експлуатації багатоканальних цифрових мереж ефірного теле- та радіомовлення із загальнонаціональним покриттям, може бути виключно громадянин України (громадяни України).** | **Врахувати**  Викласти відповідно до ч.3 ст.28 ЗУ «Про електронні комунікації», змінивши термінологію. |
| 3. Законом пропонується встановити, що:  інформація про електронні комунікаційні послуги, отримані кінцевим користувачем, може надаватися у випадках і порядку, визначених законом, за наявності рішення суду. В інших випадках зазначена інформація може поширюватися лише за наявності попередньої згоди кінцевого користувача, вираженої у письмовій або будь-якій іншій формі, що дає змогу зробити висновок про факт надання ним згоди (частина друга статті 119);  доступ до інформації про споживача, факти надання електронних комунікаційних послуг, у тому числі до даних, що обробляються з метою передачі такої інформації в електронних комунікаційних мережах, здійснюється виключно на підставі рішення суду, слідчого судді у випадках та порядку, передбачених законом (частина перша статті 121).  Відповідно до Конституції України ніхто не може зазнавати втручання в його особисте і сімейне життя, крім випадків, передбачених Конституцією України; не допускається збирання, зберігання, використання та поширення конфіденційної інформації про особу без її згоди, крім випадків, визначених законом, і лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини (частини перша, друга статті 32).  Так, у виняткових невідкладних випадках, пов'язаних із врятуванням життя людей та запобіганням вчиненню тяжкого або особливо тяжкого злочину, Кримінальним процесуальним кодексом України передбачено можливість розпочати проведення негласного заходу до постановлення ухвали слідчого судді (стаття 250).  Таким чином, у наведених положеннях Закону не враховано ситуацій, що вимагають екстрених дій державних органів у разі загроз національній безпеці, економічному добробуту та правам людини. | 2. Інформація про електронні комунікаційні послуги, отримані кінцевим користувачем, може надаватися у випадках і порядку, визначених законом, *за наявності рішення суду***.** В інших випадках зазначена інформація може поширюватися лише за наявності попередньої згоди кінцевого користувача, вираженої у письмовій або будь-якій іншій формі, що дає змогу зробити висновок про факт надання ним згоди.  Стаття 121. Умови надання доступу до інформації у передбачених законом випадках  1. Доступ до інформації про споживача, факти надання електронних комунікаційних послуг, у тому числі до даних, що обробляються з метою передачі такої інформації в електронних комунікаційних мережах, здійснюється **виключно** **на підставі рішення суду, слідчого судді у випадках та поряду, передбачених законом.**  … | Стаття 119. Захист інформації про кінцевого користувача та надані електронні комунікаційні послуги  2. Інформація про електронні комунікаційні послуги, отримані кінцевим користувачем, може надаватися у випадках і порядку, визначених ***відповідними положеннями*** ***Конституції України та Кримінально процесуального кодексу України.***  ***Зміст інформації, що передається та/або отримується кінцевим користувачем може надаватися у випадках і порядку, визначених Конституцією та законом, за наявності рішення суду.***  В інших випадках зазначена інформація може поширюватися лише за наявності попередньої згоди кінцевого користувача, вираженої у письмовій або будь-якій іншій формі, що дає змогу зробити висновок про факт надання ним згоди.  Стаття 121. Умови надання доступу до інформації у передбачених законом випадках  1. Доступ до інформації про споживача, факти надання електронних комунікаційних послуг, у тому числі до даних, що обробляються з метою передачі такої інформації в електронних комунікаційних мережах, здійснюється ***у випадках та в порядку визначених відповідними положеннями*** ***Конституції України та Кримінально процесуального кодексу України.***  ***Дія даної статті не поширюється на доступ до змісту інформації, що передається та/або отримується кінцевим користувачем, умови якого визначені частиною другою статті 119 відповідно до Конституції України.*** | **Врахувати**  Частина 2 ст.32 Конституції України передбачає, що збирання, зберігання, використання та поширення *конфіденційної інформації про особу* без її згоди не допускається, *крім випадків, визначених законом* і лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини.  Ст. 250 Кримінально процесуального кодексу передбачені виключення для проведення негласної слідчої (розшукової) дії до постановлення ухвали слідчого судді.  Питання доступу до гарантованої Конституцією таємниці електронних комунікацій визначено ч. 1 та 4 ст. 258 Кримінально процесуального кодексу: «***ніхто не може зазнавати втручання у приватне спілкування без ухвали слідчого судді***. Втручанням у приватне спілкування є доступ до змісту спілкування в тому числі зняття інформації з транспортних телекомунікаційних мереж та з електронних інформаційних систем.»  Також щодо таємниці телефонних розмов і іншої кореспонденції є спеціальна стаття Конституції (ст. 31) згідно з якою кожному гарантується ***таємниця листування, телефонних розмов, телеграфної та іншої кореспонденції.*** ***Винятки можуть бути встановлені лише судом у випадках, передбачених законом***, з метою запобігти злочинові чи з'ясувати істину під час розслідування кримінальної справи, якщо іншими способами одержати інформацію неможливо.  Поняття «інформація про споживача» чітко не визначена, оскільки регулювання доступу до неї допускає у винятках встановлених законом інші підстави ніж рішення суду, необхідно чітко визначити що такі винятки не стосуються ***змісту спілкування,*** який відповідно до ст.32 Конституції та ст. 258 КПК здійснюється ***виключно на підставі судового рішення***. |
| 4. За Законом рішення, прийняті регуляторним органом у ході розгляду спору, за наслідками розгляду спору, а також про застосування тимчасових заходів захисту прав заявника, є виконавчими документами, обов'язковими до виконання сторонами спору (частина сьома статті 24).  Також Законом пропонується рішення, прийняті регуляторним органом у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра за наслідками позасудового врегулювання спору, а також рішення про застосування тимчасових заходів захисту прав заявника та рішення про накладення адміністративно-господарських санкцій віднести до виконавчих документів, що підлягають примусовому виконанню, визначених статтею 3 Закону України "Про виконавче провадження" (пункт 61 розділу ХІХ "Прикінцеві та перехідні положення").  При цьому вимог до виконавчого документа, зокрема щодо його змісту та оформлення, порядку прийняття відповідних рішень, строку пред'явлення до виконання Закон не містить. Не визначено також і зміст тимчасових заходів захисту прав заявника, підстави їх застосування та спосіб реалізації.  Такий підхід не відповідає принципу юридичної визначеності, що є складовим конституційного принципу верховенства права, тому не може бути підтриманий. | Стаття 24. Порядок позасудового розгляду спорів та прийняття рішень  5. Регуляторний орган на підставі заяви будь-якої із сторін спору приймає рішення про застосування тимчасових заходів захисту прав заявника, відповідно до передбачених цим Законом повноважень, ~~шляхом видання припису~~ утриматися від певних дій, заходів, які можуть ускладнити або унеможливити виконання рішення про врегулювання спору. Тимчасові заходи діють протягом періоду, визначеного рішенням регуляторного органу, але не довше ніж до набрання чинності рішенням щодо спору, крім випадків їх скасування чи зміни регуляторним органом за зверненням будь-якої із сторін спору, або в судовому порядку.  6. Рішення регуляторного органу, прийняті в *ході розгляду спору*, набувають чинності з дня їх прийняття.  7. Рішення, прийняті регуляторним органом ~~у ході розгляду спору~~, за наслідками розгляду спору, а також про застосування тимчасових заходів захисту прав заявника є виконавчими документами, обов’язковими до виконання сторонами спору.  Стаття 127. Застосування адміністративно-господарських санкцій  …  5. У разі невиконання рішення регуляторного органу про накладення адміністративно-господарських санкцій у добровільному порядку таке рішення за зверненням регуляторного органу підлягає виконанню відповідно до Закону України "Про виконавче провадження" (за умови, що відповідне рішення не було оскаржене в судовому порядку). | Стаття 24. Порядок позасудового розгляду спорів та прийняття рішень  5. Регуляторний орган на підставі заяви будь-якої із сторін спору приймає рішення про застосування тимчасових заходів захисту прав заявника, відповідно до передбачених цим Законом повноважень. ***Вжиття тимчасових заходів допускається на будь-якій стадії розгляду спору, якщо невжиття таких заходів може істотно ускладнити чи унеможливити виконання рішення регуляторного органу за результатами розгляду спору або ефективний захист, або поновлення порушених чи оспорюваних прав сторони спору, за захистом яких вона звернувся до регуляторного органа.***  ***Зміст тимчасових заходів повинен відповідати вимогам цьому Закону та включати вимогу*** ***до сторони (сторін)*** утриматися від певних дій, заходів, які можуть ускладнити або унеможливити виконання рішення про врегулювання спору.  Тимчасові заходи діють протягом періоду, визначеного рішенням регуляторного органу, але не довше ніж до набрання чинності рішенням щодо спору, крім випадків їх скасування чи зміни регуляторним органом за зверненням будь-якої із сторін спору, або в судовому порядку.  *6* Рішення ***регуляторного органу прийняте*** за наслідками ***позасудового*** розгляду спору, а також про застосування тимчасових заходів захисту прав заявника є виконавчим документом ***та набирає законної сили з дня його прийняття****.*  ***Таке рішення повинно відповідати вимогам до виконавчого документа, встановленим Законом України «Про виконавче провадження».***  ***Рішення прийняті за наслідками позасудового розгляду спору, а також про застосування тимчасових заходів захисту надається для виконання шляхом надсилання до електронного кабінету на електронні регуляторній платформі або вручення під розписку представнику суб’єкта господарювання, а у разі неможливості надсилання до електронного кабінету чи за письмовим зверненням суб’єкта господарювання- поштовим відправленням із описом вкладення чи в інший спосіб передбачений законом.***  ***Суб’єкт господарювання зобов’язаний виконати таке рішення у встановлений в ньому строк та протягом п’яти днів з дня виконання надіслати регуляторному органу документи, що підтверджують його виконання.***  7.У разі невиконання такого рішення у встановлений термін у добровільному порядку***воно передається регуляторним органом до органів державної виконавчої служби для примусового виконання*** відповідно до Закону України "Про виконавче провадження" (за умови, що відповідне рішення не було оскаржене в судовому порядку).  Стаття 127. Застосування адміністративно-господарських санкцій  *5* ***Рішення регуляторного органу про застосування адміністративно-господарських санкцій у вигляді накладення штрафу є виконавчим документом та набирає законної сили з дня його прийняття****.*  ***Таке рішення повинно відповідати вимогам до виконавчого документа, встановленим Законом України «Про виконавче провадження».*** У разі невиконання такого рішення у встановлений термін у добровільному порядку***воно передається регуляторним органом до органів державної виконавчої служби для примусового виконання*** відповідно до Закону України "Про виконавче провадження" (за умови, що відповідне рішення не було оскаржене в судовому порядку). | **Врахувати**  З урахуванням законотворчої практики викладення подібних норм в:  ч. 2 ст. 149 ЦПК (щодо підстав застосування тимчасових заходів)  ч. 5 ст. 74 ЗУ «Про банки та банківську діяльність» (щодо примусового виконання документа).  Відповідно до п. 7 ч.1 ст.3 ЗУ «Про виконавче провадження» підлягають примусовому виконанню рішення на підставі рішень інших державних органів та рішень Національного банку України, які законом визнані виконавчими документами;  Вимоги до виконавчого документа встановлені ст.4 ЗУ «Про виконавче провадження». Можна передбачити посилання на цю норму. |
| 5. За Законом до приведення нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом чинні нормативно-правові акти застосовуються в частині, що не суперечить цьому Закону **(пункт 4 розділу ХІX "Прикінцеві та перехідні положення").**  Наведене фактично створює пріоритет Закону, що розглядається, над іншими законами України, у тому числі й Конституцією України.  Застосування такого підходу порушує принцип верховенства права, за яким Конституція України має найвищу юридичну силу; закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй (частина друга статті 8), може призвести до довільного розуміння як положень Закону, що розглядається, так і інших законодавчих актів.  Конституційний Суд України неодноразово наголошував, що принципи правової визначеності, ясності і недвозначності правової норми є визначальними елементами верховенства права, оскільки інше дає підстави для довільних тлумачень законодавчих норм та створює підґрунтя для порушення прав учасників правовідносин (рішення від 22 вересня 2005 року № 5-рп, від 29 червня 2010 року № 17-рп, від 11 жовтня 2011 року № 10-рп). | 4. До приведення нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом чинні нормативно-правові акти застосовуються в частині, що не суперечить цьому Закону. | ***Виключити*** | **Врахувати**  Такі норми в прикінцевих положеннях законів останнім часом зустрічаються не часто.  Приклади подібних формулювання в нещодавно прийнятих і підписаних Президентом законах:  **«Про розвідку» (17.09.2020**)  3. Закони та інші акти законодавства України, прийняті до набрання чинності цим Законом, застосовуються у частині, що не суперечить цьому Закону.  **«Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (14.07.2020)**  2. До приведення нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом вони діють у частині, що не суперечить цьому Закону.  Оскільки в 3014 до цього положення вже є пропозиції Президента України, які потрібно врахувати, пропонуємо виключити його. |
| 6. Пропоноване Законом внесення змін до Загальнодержавної цільової програми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2013 – 2017 роки та Загальнодержавної цільової науково-технічної космічної програми України на 2013 – 2017 роки, затверджених відповідними законами України **(підпункти 42 та 48 пункту 3 розділу XIX "Прикінцеві та перехідні положення"),** вбачається недоцільним, оскільки визначений період дії названих програм (2013 – 2017 роки) закінчився. | 42) у Загальнодержавній цільовій програмі захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2013−2017 роки, затвердженій Законом України "Про Загальнодержавну цільову програму захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на  2013−2017 роки" (Відомості Верховної Ради України, 2013 р., № 19−20, ст. 173):  у підпункті 29 пункту 2 розділу ІІІ "Заходи і завдання Програми" слова "інформаційно-телекомунікаційної системи Міністерства надзвичайних ситуацій України" замінити словами "інформаційно-комунікаційної системи Державної служби з надзвичайних ситуацій України";  у додатку 2 до Загальнодержавної цільової програми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру на 2013−2017 роки:  у пункті 22 слова "телекомунікаційної системи" замінити словами "інформаційно-комунікаційної системи";  у пункті 29 слова "інформаційно-телекомунікаційної системи МНС України" замінити словами "інформаційно-комунікаційної системи ДСНС України", а слова "телекомунікаційними мережами" − словами "електронними комунікаційними мережами";  48) у Загальнодержавній цільовій науково-технічній космічній програмі України на 2013−2017 роки, затвердженій Законом України "Про затвердження Загальнодержавної цільової науково-технічної космічної програми України на 2013−2017 роки" (Відомості Верховної Ради України, 2014 р., № 20−21, ст. 725):  в абзаці третьому розділу "Шляхи і способи розв’язання проблеми" слово "телекомунікаційних" замінити словами "електронних комунікаційних";  у тексті Програми слова "телекомунікаційні послуги", "системи телекомунікації", "телекомунікаційні мережі" в усіх відмінках замінити відповідно словами "електронні комунікаційні послуги", "системи електронних комунікацій", "електронні комунікаційні мережі" у відповідному відмінку;  пункт 2 колонки "Найменування завдання" додатка 2 до Програми викласти в такій редакції:  "2. Удосконалення космічних систем електронних комунікацій та навігації";  пункт 2 колонки "Найменування завдання" додатка 3 до Програми викласти в такій редакції:  "2. Удосконалення космічних систем електронних комунікацій та навігації"; | підпункти 42 та 48 пункту 3 розділу XIX «Прикінцеві та перехідні положення» Закону виключити | **Врахувати**  Закон чинний, враховуючи пропозиції Президента України, які потрібно врахувати, пропонуємо виключити п.42 Прикінцевих положень. |
| 7. Закон також містить низку технічних недоліків.  У тексті Закону зазначено різні назви однієї і тієї ж регіональної міжнародної організації – Європейська конференція адміністрацій пошт та електрозв'язку (частина друга статті 37, пункт 2 частини першої статті 39, пункт 2 частини другої статті 42) та Європейська конференція адміністрацій зв'язку (частина перша статті 63, частина друга статті 69). | Стаття 63. Особливості користування радіочастотним спектром певними категоріями загальних користувачів радіочастотного спектра  1. Користування радіочастотним спектром судновими станціями, космічними системами та літальними апаратами, включаючи відповідні засоби наземної інфраструктури, здійснюється відповідно до законодавства України та Регламенту радіозв’язку Міжнародного союзу електрозв’язку і міжнародних договорів з урахуванням відповідних рекомендацій Європейської конференції адміністрацій *зв’язку* за участю відповідних органів виконавчої влади. | Стаття 63. Особливості користування радіочастотним спектром певними категоріями загальних користувачів радіочастотного спектра  1. Користування радіочастотним спектром судновими станціями, космічними системами та літальними апаратами, включаючи відповідні засоби наземної інфраструктури, здійснюється відповідно до законодавства України та Регламенту радіозв’язку Міжнародного союзу електрозв’язку і міжнародних договорів з урахуванням відповідних рекомендацій Європейської конференції адміністрацій *пошт та електрозв'язку* за участю відповідних органів виконавчої влади. | **Врахувати**  В ст. 21 ЗУ «Про радіочастотний ресурс України» вживається Європейська конференція адміністрацій пошт та електрозв'язку (СЕПТ) |
|  | Стаття 69. Розрахунок електромагнітної сумісності  2. Для розрахунку електромагнітної сумісності радіообладнання або випромінювальних пристроїв загальних користувачів застосовуються рекомендації Міжнародного союзу електрозв’язку, рекомендації та рішення Європейської конференції адміністрацій *зв’язку,* міжнародні договори, акти законодавства Європейського Союзу, визначені планом розподілу і користування радіочастотним спектром в Україні. | Стаття 69. Розрахунок електромагнітної сумісності  2. Для розрахунку електромагнітної сумісності радіообладнання або випромінювальних пристроїв загальних користувачів застосовуються рекомендації Міжнародного союзу електрозв’язку, рекомендації та рішення Європейської конференції адміністрацій ***пошт та електрозв'язку***, міжнародні договори, акти законодавства Європейського Союзу, визначені планом розподілу і користування радіочастотним спектром в Україні. | **Врахувати**  В ст. 21 ЗУ «Про радіочастотний ресурс України» вживається Європейська конференція адміністрацій пошт та електрозв'язку (СЕПТ) |
| Посилання у пункті 23 частини першої статті 6 Закону на Угоду про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, не узгоджується із назвою цієї Угоди, зазначеною у Законі України від 16 вересня 2014 року № 1678-VII, яким її було ратифіковано | Стаття 6. Повноваження центрального органу виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра  1. Центральний орган виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра відповідальний за здійснення таких повноважень:  23) підготовка та оприлюднення на своєму офіційному веб-сайті інформації про виконання зобов’язань за міжнародними договорами України у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, у тому числі імплементації зобов’язань згідно з Угодою про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та **~~з~~** Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони; | Стаття 6. Повноваження центрального органу виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра  1. Центральний орган виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра відповідальний за здійснення таких повноважень:  23) підготовка та оприлюднення на своєму офіційному веб-сайті інформації про виконання зобов’язань за міжнародними договорами України у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра, у тому числі імплементації зобов’язань згідно з Угодою про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони; | **Врахувати**  Закон України «Про ратифікацію Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони.» |
| Абзац сьомий частини другої статті 46 містить посилання на пункт 6 частини другої цієї статті. Проте частина друга статті 46 містить лише 5 пунктів. | Стаття 46. Засади користування радіочастотним спектром загальними користувачами  2. Технічні принципи користування радіочастотним спектром визначаються у плані розподілу і користування радіочастотним спектром в Україні з урахуванням особливостей відповідного радіочастотного спектра та необхідності забезпечення:  1) захисту від радіозавад та їх мінімізації;  2) створення належних умов для спільного використання радіочастотного спектра, за необхідності;  3) параметрів якості електронних комунікаційних послуг;  4) визначених законом цілей суспільного інтересу;  5) ефективного використання радіочастотного спектра.  Права на користування радіочастотним спектром на індивідуальних засадах надаються для забезпечення одного чи декількох визначених пунктами 1−6 цієї частини завдань та з урахуванням попиту на відповідні смуги радіочастот. | Стаття 46. Засади користування радіочастотним спектром загальними користувачами  2. Технічні принципи користування радіочастотним спектром визначаються у плані розподілу і користування радіочастотним спектром в Україні з урахуванням особливостей відповідного радіочастотного спектра та необхідності забезпечення:  1) захисту від радіозавад та їх мінімізації;  2) створення належних умов для спільного використання радіочастотного спектра, за необхідності;  3) параметрів якості електронних комунікаційних послуг;  4) визначених законом цілей суспільного інтересу;  5) ефективного використання радіочастотного спектра.  Права на користування радіочастотним спектром на індивідуальних засадах надаються для забезпечення одного чи декількох визначених пунктами 1−**5** цієї частини завдань та з урахуванням попиту на відповідні смуги радіочастот. | **Врахувати**  Виправити технічні помилки щодо нумерації статей закону та його частин |
| Пункт 2 частини першої статті 47, а також пункт 4 частини другої статті 48 містять посилання на частину другу статті 44 якими регулюються інші питання, ніж у положеннях, що до них відсилають. | Стаття 47. Умови, що застосовуються до прав користування радіочастотним спектром  1. Користувачі радіочастотного спектра зобов’язані дотримуватися таких умов загальної авторизації щодо користування радіочастотним спектром:  ….  2) у випадках, передбачених частиною другою статті 44 цього Закону, вимог щодо застосування певних радіотехнологій, визначених у плані розподілу і користування радіочастотним спектром в Україні;  Стаття 48. Отримання ліцензії на користування радіочастотним спектром  2. Для отримання ліцензії суб’єкт господарювання подає до регуляторного органу відповідну заяву.  Заява подається шляхом заповнення встановленої регуляторним органом форми в електронному кабінеті на електронній регуляторній платформі із застосуванням засобу кваліфікованого електронного підпису.  Заява повинна містити таку інформацію:  4) відомості щодо типів радіомережі або радіотехнології, що плануються використовуватися, − для смуг, щодо яких планом розподілу і користування радіочастотним спектром в Україні передбачені обмеження відповідно до частини другої статті 44 цього Закону; | Стаття 47. Умови, що застосовуються до прав користування радіочастотним спектром  1. Користувачі радіочастотного спектра зобов’язані дотримуватися таких умов загальної авторизації щодо користування радіочастотним спектром:  ….  2) у випадках, передбачених частиною другою статті **41** цього Закону, вимог щодо застосування певних радіотехнологій, визначених у плані розподілу і користування радіочастотним спектром в Україні;  Стаття 48. Отримання ліцензії на користування радіочастотним спектром  2. Для отримання ліцензії суб’єкт господарювання подає до регуляторного органу відповідну заяву.  Заява подається шляхом заповнення встановленої регуляторним органом форми в електронному кабінеті на електронній регуляторній платформі із застосуванням засобу кваліфікованого електронного підпису.  Заява повинна містити таку інформацію:  4) відомості щодо типів радіомережі або радіотехнології, що плануються використовуватися, − для смуг, щодо яких планом розподілу і користування радіочастотним спектром в Україні передбачені обмеження відповідно до частини другої статті **41** цього Закону; | **Врахувати**  Виправити технічні помилки щодо нумерації статей закону та його частин  Тут йдеться про ч. 2 ст.41:  Стаття 41. Технологічна нейтральність користування радіочастотним спектром  2. Пропорційні та недискримінаційні обмеження для радіотехнологій встановлюються у плані розподілу і користування радіочастотним спектром в Україні, у разі якщо це необхідно для:  1) уникнення радіозавад;  2) дотримання вимог законодавства щодо захисту населення від впливу електромагнітних випромінювань радіообладнання, що експлуатується у складі мереж електронних комунікацій;  3) забезпечення параметрів якості електронних комунікаційних послуг;  4) забезпечення ефективного користування радіочастотним спектром;  5) необхідності імплементації вимог Регламенту радіозв’язку Міжнародного союзу електрозв’язку та інших міжнародних договорів з питань радіочастотного спектра, стороною яких є Україна. |
| Пункт 4 частини першої статті 51 – на статтю 60, якими регулюються інші питання, ніж у положеннях, що до них відсилають | Стаття 51. Продовження строку дії ліцензії на користування радіочастотним спектром  1. Строк дії ліцензії на користування радіочастотним спектром за зверненням ліцензіата підлягає продовженню відповідно до цієї статті, крім таких випадків:  4) продовження строку дії ліцензії не відповідає вимогам статті 60 цього Закону щодо накопичення прав користування радіочастотним спектром. | Стаття 51. Продовження строку дії ліцензії на користування радіочастотним спектром  1. Строк дії ліцензії на користування радіочастотним спектром за зверненням ліцензіата підлягає продовженню відповідно до цієї статті, крім таких випадків:  4) продовження строку дії ліцензії не відповідає вимогам статті **57** цього Закону щодо накопичення прав користування радіочастотним спектром. | **Врахувати**  Виправити технічні помилки щодо нумерації статей закону та його частин  Тут йдеться про ст. 57:  Стаття 57. Заходи щодо забезпечення конкуренції  1. З метою сприяння ефективній конкуренції та уникнення її спотворення регуляторний орган **при прийнятті рішення про** видачу ліцензій на користування радіочастотним спектром, **продовження строку її дії чи** **переоформленні**, погодження передачі чи надання в користування прав на користування радіочастотним спектром приймає у разі необхідності в установленому ним порядку рішення про вжиття одного чи кількох заходів:  1) обмеження кількості смуг радіочастотного спектра, на які надаються права користування …. |
| пункт 5 частини другої статті 53 – на частину другу статті 60,  якими регулюються інші питання, ніж у положеннях, що до них відсилають | Стаття 53. Переоформлення ліцензії на користування радіочастотним спектром та внесення змін до реєстру ліцензій  2. Переоформлення ліцензії на користування радіочастотним спектром здійснюється регуляторним органом на підставі заяв користувачів радіочастотного спектра у разі:  5) у зв’язку із зменшенням смуг радіочастот відповідно до частини другої статті 60 цього Закону. | Стаття 53. Переоформлення ліцензії на користування радіочастотним спектром та внесення змін до реєстру ліцензій  2. Переоформлення ліцензії на користування радіочастотним спектром здійснюється регуляторним органом на підставі заяв користувачів радіочастотного спектра у разі:  5) у зв’язку із зменшенням смуг радіочастот відповідно до частини **першої статті 57** цього Закону. | **Врахувати**  Виправити технічні помилки щодо нумерації статей закону та його частин  Тут йдеться про ст. 57: обмеження кількості смуг при переоформленні ліцензії передбачене ч.1 ст. 57.  Ч.2 ст. 60 редакції І читання була виключена при підготовці до ІІ читання. Вона стосувалась вилучення частот у разі встановлення факту досягнення граничного рівня показника накопичення прав на користування смугами радіочастот. |
| Пропонована нова редакція статті 75 Земельного кодексу України (абзаци дев'ятий – п'ятнадцятий підпункту 2 пункту 3 розділу XIX "Прикінцеві та перехідні положення") викладено з орфографічними та стилістичними помилками. | Стаття 75. Землі електронних комунікацій  1. До земель електронних комунікацій належать земельні ділянки, що надаються у порядку, встановленому цим Кодексом, у власність або користування фізичним особам − підприємцям та юридичним особам для розташування інфраструктури електронних комунікаційних мереж.  2. Землі електронних комунікацій можуть перебувати у державній, комунальній та приватній власності.  3. Уздовж повітряних і підземних кабельних ліній електронних комунікаційних мереж, що проходять поза населеними пунктами, а також навколо споруд електронних комунікаційних мереж, у тому числі базових станцій мобільного зв’язку, земних станцій супутникового зв’язку та радіорелейних ліній встановлюються охоронні зони, а в разі необхідності утворюються просіки.  4. Розміри земельних ділянок, у тому числі охоронних зон та просік, що надаються особам, зазначеним у частині першій цієї статті, визначаються відповідно до норм відведення земель для цього виду діяльності та проектно-кошторисною документацією, затверджених в установленому порядку.  5. Постачальники електронних комунікаційних мереж та/або послуг, які ~~комунікаційних мереж та/або послуг,~~ ~~мають~~ відповідно до Закону України "Про електронні комунікації" внесені до державного реєстру постачальників електронних право вимагати від власників земельних ділянок або землекористувачів установлення сервітутів, у тому числі особистих сервітутів, земель електронних комунікацій, визначених цим Кодексом, для прокладання під землею електронних комунікаційних мереж та/або усунення їх пошкоджень"; | Стаття 75. Землі електронних комунікацій  1. До земель електронних комунікацій належать земельні ділянки, що надаються у порядку, встановленому цим Кодексом, у власність або користування фізичним особам − підприємцям та юридичним особам для розташування інфраструктури електронних комунікаційних мереж.  2. Землі електронних комунікацій можуть перебувати у державній, комунальній та приватній власності.  3. Уздовж повітряних і підземних кабельних ліній електронних комунікаційних мереж, що проходять поза населеними пунктами, а також навколо споруд електронних комунікаційних мереж, у тому числі базових станцій мобільного зв’язку, земних станцій супутникового зв’язку та радіорелейних ліній встановлюються охоронні зони, а в разі необхідності утворюються просіки.  4. Розміри земельних ділянок, у тому числі охоронних зон та просік, що надаються особам, зазначеним у частині першій цієї статті, визначаються відповідно до норм відведення земель для цього виду діяльності та проектно-кошторисною документацією, затверджених в установленому порядку.  5. Постачальники електронних комунікаційних мереж та/або послуг, *які відповідно до Закону України "Про електронні комунікації" внесені до державного реєстру постачальників електронних* ***комунікаційних мереж та/або послуг,******мають*** право вимагати від власників земельних ділянок або землекористувачів установлення сервітутів, у тому числі особистих сервітутів, ***щодо*** земель електронних комунікацій, визначених цим Кодексом, для прокладання під землею електронних комунікаційних мереж та/або усунення їх пошкоджень."; | **Врахувати**  виправити технічну редакційну помилку |
| Наведений перелік не є вичерпним. Такі недоліки унеможливлюють однозначне розуміння положень Закону, що ускладнюватиме застосування його положень на практиці, а в окремих випадках положення Закону взагалі не можна буде реалізувати.  Ураховуючи викладене, пропоную Закон України "Про електронні комунікації" доопрацювати з метою приведення його положень у відповідність з Основним Законом держави, усунення існуючих прогалин та недоліків. |  |  | Норми не зазначені в пропозиціях Президента України в яких при підготовці до другого читання допущені помилки щодо посилання на відповідні статті цього закону, їх частини. (У зв’язку з тим що на початку закону 3 статті були виключені і нумерація практично всіх статей змінилась).  **Необхідні також виправлення в таких нормах** |
|  | Стаття 14. Усунення порушень законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр  4. У разі наявності доказів порушення умов, визначених статтею 48 цього Закону, та/або умов відповідної ліцензії, що становлять загрозу для громадської безпеки, громадського здоров’я або ризики створення серйозних економічних або операційних проблем для інших користувачів радіочастотного спектра, регуляторний орган у встановленому ним порядку вживає невідкладних тимчасових заходів для усунення зазначених загроз та ризиків на період до прийняття остаточного рішення шляхом обмеження передбачених ліцензією прав користування радіочастотним спектром, у тому числі їх призупинення чи визначення певних технічних параметрів користування радіочастотним спектром. | Стаття 14. Усунення порушень законодавства про електронні комунікації та радіочастотний спектр  4. У разі наявності доказів порушення умов, визначених статтею **47** цього Закону, та/або умов відповідної ліцензії, що становлять загрозу для громадської безпеки, громадського здоров’я або ризики створення серйозних економічних або операційних проблем для інших користувачів радіочастотного спектра, регуляторний орган у встановленому ним порядку вживає невідкладних тимчасових заходів для усунення зазначених загроз та ризиків на період до прийняття остаточного рішення шляхом обмеження передбачених ліцензією прав користування радіочастотним спектром, у тому числі їх призупинення чи визначення певних технічних параметрів користування радіочастотним спектром. | **Тут йдеться саме про ст. 47**  Стаття 47. Умови, що застосовуються до прав користування радіочастотним спектром  Стаття 48. Отримання ліцензії на користування радіочастотним спектром  Стаття 49. Умови ліцензій на користування радіочастотним спектром |
|  | Стаття 33. Вимоги щодо взаємоз’єднання електронних комунікаційних мереж при наданні послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації  2. Постачальники електронних комунікаційних мереж та/або послуг (оператори), що надають послуги міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації, зобов’язані:  10) додержуватися встановленого порядку маршрутизації трафіка при наданні послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації, у тому числі не здійснювати пропуск трафіка з використанням ресурсу нумерації, щодо якого не здійснювався передбачений статтею 78 цього Закону первинний розподіл. | Стаття 33. Вимоги щодо взаємоз’єднання електронних комунікаційних мереж при наданні послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації  2. Постачальники електронних комунікаційних мереж та/або послуг (оператори), що надають послуги міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації, зобов’язані:  10) додержуватися встановленого порядку маршрутизації трафіка при наданні послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням нумерації, у тому числі не здійснювати пропуск трафіка з використанням ресурсу нумерації, щодо якого не здійснювався передбачений статтею **75** цього Закону первинний розподіл. | **Врахувати**  **Тут йдеться саме про ст.75**  Стаття 75. Надання прав на користування ресурсом нумерації  Стаття 78. Анулювання дозволу та припинення прав на користування ресурсом нумерації чи його частиною |
|  | Стаття 50. Строк дії ліцензії на користування радіочастотним спектром  1. При прийнятті рішення щодо строку, на який видається ліцензія на користування радіочастотним спектром, регуляторний орган повинен враховувати цілі, передбачені частиною другою статті 62 цього Закону, а також необхідність забезпечення конкуренції, ефективного використання радіочастотного спектра, регуляторної передбачуваності умов інвестування у відповідну інфраструктуру електронних комунікацій, сприяння інноваціям та інвестиціям, в тому числі врахування періоду для амортизації інвестицій. | Стаття 50. Строк дії ліцензії на користування радіочастотним спектром  1. При прийнятті рішення щодо строку, на який видається ліцензія на користування радіочастотним спектром, регуляторний орган повинен враховувати цілі, передбачені частиною другою статті **59** цього Закону, а також необхідність забезпечення конкуренції, ефективного використання радіочастотного спектра, регуляторної передбачуваності умов інвестування у відповідну інфраструктуру електронних комунікацій, сприяння інноваціям та інвестиціям, в тому числі врахування періоду для амортизації інвестицій. | **Тут йдеться саме про ст. 59**  Стаття 62. Особливості користування радіочастотним спектром для потреб телебачення і радіомовлення  Стаття 59. Надання ліцензій на користування радіочастотним спектром із застосуванням процедур аукціону або конкурсу  2. При прийнятті рішення, передбаченого частиною першою цієї статті, регуляторний орган повинен визначити та обґрунтувати його цілі, що обмежуються такими:  1) сприяння покриттю послугами електронних комунікацій певних територій;  ……. |
|  | Стаття 51. Продовження строку дії ліцензії на користування радіочастотним спектром  1. Строк дії ліцензії на користування радіочастотним спектром за зверненням ліцензіата підлягає продовженню відповідно до цієї статті, крім таких випадків:  2) продовження строку дії ліцензії не відповідає критеріям забезпечення ефективного використання радіочастотного спектра або цілям, передбаченим пунктами 1, 8 частини третьої статті 39 цього Закону;  4) продовження строку дії ліцензії не відповідає вимогам статті 60 цього Закону щодо накопичення прав користування радіочастотним спектром.  4. Заява ліцензіата про продовження строку дії ліцензії має бути подана *не раніше здійснення. Заява, подана з порушенням зазначеної регуляторним органом оцінки, передбаченої частиною другою цієї статті, і не пізніше ніж за чотири місяці до закінчення строку дії ліцензії у цій частині строків*, не розглядається. | Стаття 51. Продовження строку дії ліцензії на користування радіочастотним спектром  1. Строк дії ліцензії на користування радіочастотним спектром за зверненням ліцензіата підлягає продовженню відповідно до цієї статті, крім таких випадків:  2) продовження строку дії ліцензії не відповідає критеріям забезпечення ефективного використання радіочастотного спектра або цілям, передбаченим пунктами 1, 8 частини **першої** статті 39 цього Закону;  4) продовження строку дії ліцензії не відповідає вимогам статті **57** цього Закону щодо накопичення прав користування радіочастотним спектром.  4. Заява ліцензіата про продовження строку дії ліцензії має бути подана не раніше здійснення регуляторним **органом оцінки, передбаченою частини другою цієї статті** і **не пізніше ніж за чотири місяці до закінчення строку дії ліцензії.** Заява, подана з порушенням зазначених у цій частині строків, не розглядається. | **Тут йдеться саме про ст. ч. 1 ст. 39**  Стаття 39. Загальні засади управління радіочастотним спектром  1. Основними принципами управління радіочастотним спектром є:  1) відкритість, об’єктивність, недискримінаційність і прозорість умов та процедур планування, виділення, розподілу та користування радіочастотним спектром;  8) дотримання встановлених критеріїв ефективності користування радіочастотним спектром;  Ч. 3 стосується інших питань і не має пунктів  3. Критерії та показники ефективності користування радіочастотним спектром визначаються центральним органом виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра.  **Тут йдеться саме про ст. 57**  Стаття 57. Заходи щодо забезпечення конкуренції  2. Показники накопичення смуг радіочастот (залежно від діапазону радіочастот), досягнення яких може передбачати застосування обмежень відповідно до частини першої цієї статті, визначаються регуляторним органом за погодженням з Антимонопольним комітетом України з урахуванням законодавства про захист економічної конкуренції та критеріїв значного ринкового впливу відповідно до цього Закону  Стаття 60. Гарантійні внески учасників конкурсу або аукціону на отримання прав користування радіочастотним спектром  **Також необхідні технічні редакційні правки до ч. 4** |
|  | Стаття 53. Переоформлення ліцензії на користування радіочастотним спектром та внесення змін до реєстру ліцензій  2. Переоформлення ліцензії на користування радіочастотним спектром здійснюється регуляторним органом на підставі заяв користувачів радіочастотного спектра у разі:  5) у зв’язку із зменшенням смуг радіочастот відповідно до частини другої статті 60 цього Закону. | Стаття 53. Переоформлення ліцензії на користування радіочастотним спектром та внесення змін до реєстру ліцензій  2. Переоформлення ліцензії на користування радіочастотним спектром здійснюється регуляторним органом на підставі заяв користувачів радіочастотного спектра у разі:  5) у зв’язку із зменшенням смуг радіочастот відповідно до частини другої статті **57** цього Закону. | **Тут йдеться саме про ст.57**  Стаття 60. Гарантійні внески учасників конкурсу або аукціону на отримання прав користування радіочастотним спектром  2. Гарантійний внесок не повертається у разі, якщо: …  Стаття 57. Заходи щодо забезпечення конкуренції  2. Показники накопичення смуг радіочастот (залежно від діапазону радіочастот), досягнення яких може передбачати застосування обмежень відповідно до частини першої цієї статті, визначаються регуляторним органом за погодженням з Антимонопольним комітетом України з урахуванням законодавства про захист економічної конкуренції та критеріїв значного ринкового впливу відповідно до цього Закону |
|  | Стаття 54. Анулювання ліцензії на користування радіочастотним спектром  2) акт про встановлення факту незаконної передачі або надання в користування індивідуальних прав користування радіочастотним спектром іншій юридичній або фізичній особі (з порушенням статті 55 цього Закону); | Стаття 54. Анулювання ліцензії на користування радіочастотним спектром  2) акт про встановлення факту незаконної передачі або надання в користування індивідуальних прав користування радіочастотним спектром іншій юридичній або фізичній особі (з порушенням статті **52** цього Закону); | **Тут йдеться саме про ст.52**  Стаття 55. Конверсія радіочастотного спектра  Стаття 52. Передача або надання в користування індивідуальних прав користування радіочастотним спектром |
|  | Стаття 75. Надання прав на користування ресурсом нумерації  6. Дозвіл оформляється в електронному вигляді шляхом внесення запису до електронного реєстру первинного розподілу ресурсів нумерації і має містити умови використання ресурсів нумерації відповідно до законодавства, зокрема:  5) можливість та умови передачі чи надання в користування прав щодо зазначеного в дозволі ресурсу нумерації відповідно до частини шостої статті 73 цього Закону. | Стаття 75. Надання прав на користування ресурсом нумерації  6. Дозвіл оформляється в електронному вигляді шляхом внесення запису до електронного реєстру первинного розподілу ресурсів нумерації і має містити умови використання ресурсів нумерації відповідно до законодавства, зокрема:  5) можливість та умови передачі чи надання в користування прав щодо зазначеного в дозволі ресурсу нумерації відповідно до частини шостої статті **74** цього Закону. | **Тут йдеться саме про ст.74**  Стаття 74. Загальні засади розподілу ресурсів нумерації  6. У випадках і в порядку, встановлених регуляторним органом, користувач ресурсу нумерації має право передавати чи надавати в користування свої права щодо нумерації іншим суб’єктам господарювання, які відповідно до законодавства мають право на отримання відповідного ресурсу нумерації за умови повідомлення, а щодо кодів мереж, кодів послуг, скорочених номерів соціального спрямування − шляхом переоформлення відповідного дозволу згідно із статтею 76 цього Закону.  Стаття 73. Виявлення та припинення дії джерел радіозавад |
|  | Стаття 84. Накладення, зміна та зняття регуляторних зобов’язань  2. У разі визначення відповідно до статей 82 та 83 цього Закону постачальника електронних комунікаційних мереж або постачальника електронних комунікаційних послуг таким, що має значний ринковий вплив на певному ринку, регуляторний орган приймає рішення про накладення на нього відповідних зобов’язань із числа визначених статтями 88−93, 95−99 цього Закону. | Стаття 84. Накладення, зміна та зняття регуляторних зобов’язань  2. У разі визначення відповідно до статей 82 та 83 цього Закону постачальника електронних комунікаційних мереж або постачальника електронних комунікаційних послуг таким, що має значний ринковий вплив на певному ринку, регуляторний орган приймає рішення про накладення на нього відповідних зобов’язань із числа визначених статтями **85−90, 92−98** цього Закону. | **Тут йдеться про статті 85−90, 92−98**  **Залишилась нумерація законопроекту 3014 в І читанні**  Стаття 87. Накладення, зміна та зняття регуляторних зобов’язань  2. У разі визначення відповідно до статей 85 та 86 цього Закону постачальника електронних комунікаційних мереж або постачальника електронних комунікаційних послуг таким, що має значний ринковий вплив на певному ринку, регуляторний орган приймає рішення про накладення на нього відповідних зобов’язань із числа визначених статтями **88-93, 95-99** цього Закону.  **Нумерація не змінена**  **ІІ читання**  Стаття 99 це вже інший розділ - Універсальні послуги |
|  | Стаття 96. Особливості накладення зобов’язань на постачальника, який надає послуги лише на оптових ринках електронних комунікацій  2. За наявності передбачених частиною першою цієї статті умов регуляторний орган може накладати лише регуляторні зобов’язання, передбачені статтями 86 і 89 цього Закону, або щодо справедливої і обґрунтованої ціни, у разі встановлення такої необхідності за результатами аналізу ринку та з урахуванням перспективної оцінки ймовірної поведінки постачальника із значним ринковим впливом. | Стаття 96. Особливості накладення зобов’язань на постачальника, який надає послуги лише на оптових ринках електронних комунікацій  2. За наявності передбачених частиною першою цієї статті умов регуляторний орган може накладати лише регуляторні зобов’язання, передбачені статтями **85 і 88** цього Закону, або щодо справедливої і обґрунтованої ціни, у разі встановлення такої необхідності за результатами аналізу ринку та з урахуванням перспективної оцінки ймовірної поведінки постачальника із значним ринковим впливом. | **Тут йдеться про статті 85, 88**  **Очевидно була допущена помилка при зміні номерів статей**  **В редакції ІІ читання**  Стаття **85**. Зобов’язання **з прозорості**  Стаття 86. Зобов’язання з недискримінації  Стаття **88**. Зобов’язання з надання **доступу до фізичної інфраструктури** електронних комунікацій для розгортання мереж електронних комунікацій  Стаття 89. Зобов’язання з надання доступу до елементів мереж електронних комунікацій та об’єктів інфраструктури. |
|  | 3. Регуляторний орган має право у будь-який час переглянути регуляторні зобов’язання, накладені згідно із цією статтею, у разі наявності підтвердження того, що умови частини першої цієї статті більше не виконуються та існує необхідність застосування норм, викладених у статтях 81−90 цього Закону. | 3. Регуляторний орган має право у будь-який час переглянути регуляторні зобов’язання, накладені згідно із цією статтею, у разі наявності підтвердження того, що умови частини першої цієї статті більше не виконуються та існує необхідність застосування норм, викладених у статтях 81−**89** цього Закону. | **Тут йдеться про статті 81-89**  **Очевидно була допущена помилка при зміні номерів статей**  **3014 -І читання**  Дана частина «3. Регуляторний орган має право у будь-який час переглянути регуляторні зобов'язання, накладені згідно з цією статтею, у разі наявності підтвердження того, що умови частини першої цієї статті більше не виконуються і є необхідність застосування статей **84-92** цього Закону».  Стаття **84.** Порядок ідентифікації та визначення ринків  Стаття **92**. Зобов’язання з надання доступу до елементів мереж електронних комунікацій та об’єктів інфраструктури  **ІІ читання**  Стаття **81**. Порядок ідентифікації та визначення ринків  Стаття **89**. Зобов’язання з надання доступу до елементів мереж електронних комунікацій та об’єктів інфраструктури  Стаття 90. Зобов’язання з регулювання цін та з обліку витрат на оптових ринках |
|  |  |  | **Також в законі є невідповідності Податковому кодексу, про які не згадано в пропозиціях Президента України, але це може розглядатись як підстава для вето.** |
|  | Стаття 5. Повноваження Кабінету Міністрів України  1. Кабінет Міністрів України:  11) затверджує методику розрахунку рентної плати за користування радіочастотним спектром; | **П.11 виключити** | Відповідно до ст. 7 Податкового кодексу  7.3. **Будь-які питання щодо оподаткування регулюються цим Кодексом і не можуть встановлюватися або змінюватися іншими законами** України, крім законів, що містять виключно положення щодо внесення змін до цього Кодексу та/або положення, які встановлюють відповідальність за порушення норм податкового законодавства. |
|  | Стаття 6. Повноваження центрального органу виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра  1. Центральний орган виконавчої влади у сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра відповідальний за здійснення таких повноважень:  10) розроблення за участю регуляторного органу та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проекту методики розрахунку рентної плати за користування радіочастотним спектром; | **Пункт 10 виключити** | **Відповідно до ст. 7 Податкового кодексу У**країни |
|  | Стаття 46. Засади користування радіочастотним спектром загальними користувачами | Стаття 46. Засади користування радіочастотним спектром загальними користувачами |  |
|  | 6. Порядок користування радіочастотним спектром для потреб дипломатичних представництв, консульських установ іноземних держав, представництв міжнародних організацій в Україні та військових формувань іноземних держав, які тимчасово перебувають на території України, а також для потреб іноземних юридичних осіб під час здійснення ними висвітлення спортивних, культурних та інших заходів в Україні встановлюється Кабінетом Міністрів України за поданням регуляторного органу з урахуванням положень міжнародних договорів.  Ставки рентної плати за користування радіочастотним спектром розраховуються за методикою, затвердженою Кабінетом Міністрів України.Порядок нарахування та сплати рентної плати за користування радіочастотним спектром визначаються Податковим кодексом України. | 6. Порядок користування радіочастотним спектром для потреб дипломатичних представництв, консульських установ іноземних держав, представництв міжнародних організацій в Україні та військових формувань іноземних держав, які тимчасово перебувають на території України, а також для потреб іноземних юридичних осіб під час здійснення ними висвітлення спортивних, культурних та інших заходів в Україні встановлюється Кабінетом Міністрів України за поданням регуляторного органу з урахуванням положень міжнародних договорів.  Порядок нарахування та сплати рентної плати за користування радіочастотним спектром визначаються Податковим кодексом України. | **Відповідно до ст. 7 Податкового кодексу** України |
|  |  |  | Також є ряд норм, які прямо не згадуються в пропозиціях Президента України, але зважаючи те, що перелік не вичерпний, а логіка багатьох зауважень стосується регулювання ряду питань законом а не законодавством, до них також могли б виникнути питання щодо можливості застосування вето. |
|  | Стаття 8. Електронна регуляторна платформа  2. Електронна регуляторна платформа забезпечує доступ до:  6) бази даних перенесених номерів відповідно до ***законодавства;*** | Стаття 8. Електронна регуляторна платформа  2. Електронна регуляторна платформа забезпечує доступ до:  6) бази даних перенесених номерів ***з дотриманням вимог Закону України «Про захист персональних даних»;*** | Відповідно до ч.5 ст. 6 Закону «Про захист персональних даних» обробка персональних даних здійснюється для конкретних і законних цілей, визначених за згодою суб'єкта персональних даних, або у випадках, передбачених *законами* України, у порядку, встановленому *законодавством.* |
|  | Стаття 25. Створення електронних комунікаційних мереж  2. Уздовж повітряних, підземних кабельних ліній електронних комунікаційних мереж та споруд електронних комунікацій встановлюються охоронні зони, а в разі необхідності утворюються просіки, особливо захисні лісові ділянки відповідно до законодавства.  Порядок установлення та визначення розмірів охоронних зон і просік, порядок їх маркування та проведення робіт у цих зонах, у тому числі перелік робіт, здійснення яких потребує погодження з операторами електронних комунікацій, встановлюються Кабінетом Міністрів України.  6. Оператору або уповноваженим ним особам дозволяється в порядку, встановленому з*аконодавством*, прокладати кабельні підземні, підводні та наземні лінії електронних комунікацій через мости, тунелі, колектори, вулиці, шляхи, будівлі, ліси і води, а також використовувати для цього опори ліній електропередачі та опори інфраструктури об’єктів будівництва, транспорту, електроенергетики. | Стаття 25. Створення електронних комунікаційних мереж  2. Уздовж повітряних, підземних кабельних ліній електронних комунікаційних мереж та споруд електронних комунікацій встановлюються охоронні зони, а в разі необхідності утворюються просіки, особливо захисні лісові ділянки відповідно ***з дотриманням вимог Земельного кодексу України та Лісового кодексу України.***  Порядок установлення та визначення розмірів охоронних зон і просік, порядок їх маркування та проведення робіт у цих зонах, у тому числі перелік робіт, здійснення яких потребує погодження з операторами електронних комунікацій, встановлюються Кабінетом Міністрів України.  6. Оператору або уповноваженим ним особам дозволяється з дотримання **закону,** прокладати кабельні підземні, підводні та наземні лінії електронних комунікацій через мости, тунелі, колектори, вулиці, шляхи, будівлі, ліси і води, а також використовувати для цього опори ліній електропередачі та опори інфраструктури об’єктів будівництва, транспорту, електроенергетики. | Відповідно до п.5 та п.7 ч.1 ст.92 Конституції України *виключно законами* України визначаються:  засади використання природних ресурсів;  правовий режим власності. |
|  | Стаття 44. Радіочастотний моніторинг  4. У разі виявлення незаконно діючого радіообладнання чи випромінювального пристрою регуляторний орган забезпечує вжиття заходів щодо припинення його роботи.  У разі неможливості застосування заходів державного нагляду до суб’єкта, який експлуатує незаконно діюче радіообладнання чи випромінювальний пристрій, регуляторний орган звертається до органів Національної поліції України для проведення спільних заходів з метою встановлення особи порушника та інших фактичних даних, необхідних для оформлення матеріалів про адміністративне правопорушення відповідно до **законодавства.** | Стаття 44. Радіочастотний моніторинг  4. У разі виявлення незаконно діючого радіообладнання чи випромінювального пристрою регуляторний орган забезпечує вжиття заходів щодо припинення його роботи.  У разі неможливості застосування заходів державного нагляду до суб’єкта, який експлуатує незаконно діюче радіообладнання чи випромінювальний пристрій, регуляторний орган звертається до органів Національної поліції України для проведення спільних заходів з метою встановлення особи порушника та інших фактичних даних, необхідних для оформлення матеріалів про адміністративне правопорушення відповідно до **Кодексу України про адміністративні правопорушення.** | Відповідно до п.22 ч.1 ст.92 Конституції України *виключно законами* України визначаються:  діяння, які адміністративними правопорушеннями та відповідальність за них. |
|  | Стаття 45. Діяльність у сфері радіочастотного спектра державного підприємства, що перебуває у сфері управління регуляторного органу  1. Державне підприємство, що перебуває у сфері управління регуляторного органу, має право здійснювати такі види діяльності у сфері радіочастотного спектра:  10) інші види діяльності, не заборонені законодавством. | Стаття 45. Діяльність у сфері радіочастотного спектра державного підприємства, що перебуває у сфері управління регуляторного органу  1. Державне підприємство, що перебуває у сфері управління регуляторного органу, має право здійснювати такі види діяльності у сфері радіочастотного спектра:  10) інші види діяльності, не заборонені **законом.** | Відповідно до абзацу 3 ч. 1 ст. 6 Господарського кодексу загальним принципом господарювання є свобода підприємницької діяльності *у межах, визначених законом.* |
|  | Стаття 74. Загальні засади розподілу ресурсів нумерації  6. У випадках і в порядку, встановлених регуляторним органом, користувач ресурсу нумерації має право передавати чи надавати в користування свої права щодо нумерації іншим суб’єктам господарювання, які відповідно до **законодавства** мають право на отримання відповідного ресурсу нумерації за умови повідомлення, а щодо кодів мереж, кодів послуг, скорочених номерів соціального спрямування − шляхом переоформлення відповідного дозволу згідно із статтею 76 цього Закону. | Стаття 74. Загальні засади розподілу ресурсів нумерації  6. У випадках і в порядку, встановлених регуляторним органом, користувач ресурсу нумерації має право передавати чи надавати в користування свої права щодо нумерації іншим суб’єктам господарювання, які відповідно до **цього Закону** мають право на отримання відповідного ресурсу нумерації за умови повідомлення, а щодо кодів мереж, кодів послуг, скорочених номерів соціального спрямування − шляхом переоформлення відповідного дозволу згідно із статтею 76 цього Закону. | Відповідно до п.8 ч.1 ст.92 Конституції України *виключно законами* України визначаються: правові засади і гарантії підприємництва.  Цей закон визначає категорії осіб, що мають право на отримання ресурсу нумерації. постачальники мереж та/або послуг та технологічні користувачі. |
|  | Стаття 89. Зобов’язання з надання доступу до елементів мереж електронних комунікацій та об’єктів інфраструктури  4. Регуляторний орган при прийнятті рішень, передбачених цією статтею, повинен враховувати такі фактори:  7) у передбачених **законодавством** випадках, відповідні права на інтелектуальну власність; | Стаття 89. Зобов’язання з надання доступу до елементів мереж електронних комунікацій та об’єктів інфраструктури  4. Регуляторний орган при прийнятті рішень, передбачених цією статтею, повинен враховувати такі фактори:  7) у передбачених **законом** випадках, відповідні права на інтелектуальну власність; | Відповідно до п.7 ч.1 ст.92 Конституції України *виключно законами* України визначаються:  правовий режим власності. |
|  | Стаття 117. Каталоги номерів  4. Ця стаття застосовується з урахуванням вимог законодавства України про захист персональних даних. | Стаття 117. Каталоги номерів  4. Ця стаття застосовується з урахуванням вимог **Закону України «Про захист персональних даних».** | Відповідно до ч. 2 ст.32 Конституції України збирання, зберігання, використання та поширення конфіденційної інформації про особу без її згоди не допускається, крім випадків, визначених законом. |