



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Голові

Чернівецької міської ради

Роману КЛІЧУКУ

Центральна площа, 1, м. Чернівці, 58002

*Щодо скасування рішення
виконавчого комітету*

Шановний Романе Васильовичу!

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) розглянула звернення Громадської організації «Офіс ефективного регулювання» від 09.02.2021 № 547 щодо рішення виконавчого комітету Чернівецької міської ради від 22.11.2011 № 751/20 «Про затвердження Положення про встановлення режиму роботи закладам торгівлі, сфери послуг та ресторанного господарства та утворення комісії з розгляду цього питання» (далі – Рішення № 751) та в межах компетенції звертається з таким.

Пунктом 1 Рішення № 751 затверджено Положення про встановлення режиму роботи закладам торгівлі, сфери послуг та ресторанного господарства в м. Чернівцях (далі – Положення).

Підпунктом 1.2.2 пункту 1.2 розділу 1 Положення визначено, що Положення визначає, зокрема, порядок встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг незалежно від форм власності, розташованих на території м. Чернівців.

На сьогодні, торговельна діяльність регулюється Господарським і Цивільним кодексами України, Законом України «Про захист прав споживачів», Порядком провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживачів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833 (далі – Порядок), та іншими актами законодавства.

Пунктом 13 Порядку визначено, що режим роботи торговельного об'єкта та закладу ресторанного господарства, що належать до комунальної власності, встановлюється органами місцевого самоврядування відповідно до законодавства.

Разом з цим, статтею 25 Закону України від 21.05.1997 № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон № 280) встановлено, сільські, селищні, міські ради правомочні розглядати і вирішувати питання, віднесені Конституцією України, цим та іншими законами до їх відання.



Державна регуляторна служба України

ВИХ №657/0/20-21 від 16.02.2021



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №657/0/20-21 від 16.02.2021

Мірошніченко Олег Миколайович

КЕП Мірошніченко Олег Миколайович

58E2D9E7F900307B0400000FBBD1F006A6E8F00

Відповідно до вимог статті 30 Закону № 280 до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, встановлення зручного для населення режиму роботи підприємств комунального господарства, торгівлі та громадського харчування, побутового обслуговування, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, а до делегованих повноважень - встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності.

У свою чергу зазначаємо, що пунктом 1 наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 18.11.2020 № 2362 «Про внесення змін до Правил роботи закладів (підприємств) ресторанного господарства» внесені зміни до абзацу другого пункту 1.7 Правил роботи закладів (підприємств) ресторанного господарства, затвердженого наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України від 24.07.2002 № 219, яким визначено, що режим роботи закладу ресторанного господарства встановлюється суб'єктом господарювання самостійно, крім закладів ресторанного господарства, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, режим роботи яких встановлюється виконавчими органами сільських, селищних та міських рад.

Таким чином, режим роботи підприємств торгівлі, ресторанного господарства та надання послуг встановлюється суб'єктами господарювання самостійно. Виконавчі органи сільських, селищних і міських рад встановлюють зручний для населення режим роботи підприємств торгівлі, ресторанного господарства та послуг, якщо вони належать до комунальної власності згідно із нормами Закону № 280.

Крім того, розділом 3 Положення передбачений порядок встановлення режиму роботи закладам торгівлі, сфери послуг та ресторанного господарства, пунктами 3.1 та 3.2 якого визначені Порядок встановлення режиму роботи закладам у денний час (з 08:00 до 22:00 год.) та Порядок встановлення режиму роботи закладам в нічний час (пізніше 22 години або раніше 08 години) або цілодобово.

Водночас Законами та іншими нормативно-правовими актами України, відповідно до яких розроблено Рішення № 15, не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо додаткового врегулювання питань встановлення режимів роботи підприємств торгівлі, ресторанного господарства та надання послуг шляхом затвердження будь-яких положень чи порядків.

У свою чергу, підпунктом 3.1.1 пункту 3.1 та підпунктом 3.2.1 пункту 3.2 Положення визначено перелік документів, який суб'єкт господарювання має подавати у відділ з питань оформлення дозвільних документів міської ради («Дозвільний центр»), якщо він має намір встановити режим роботи закладу у денний час або у нічний час чи цілодобовий.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про адміністративні послуги», яка регламентує основні вимоги до регулювання надання адміністративних послуг, виключно законами, які регулюють суспільні відносини щодо надання адміністративних послуг, встановлюються: 1) найменування адміністративної послуги та підстави для її одержання; 2) суб'єкт надання адміністративної послуги та його повноваження щодо надання адміністративної послуги; 3) перелік та вимоги



до документів, необхідних для отримання адміністративної послуги; 4) платність або безоплатність надання адміністративної послуги; 5) граничний строк надання адміністративної послуги; 6) перелік підстав для відмови у наданні адміністративної послуги.

Адміністративні послуги визначаються виключно законом.

Зауважуємо, що відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

З огляду на зазначене, основні вимоги встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та надання послуг, у тому числі перелік та вимоги до документів, які суб'єкт господарювання повинен подавати для встановити режиму роботи закладу, мають бути визначені на рівні закону.

За таких обставин, Рішення № 751, що містить ознаки невідповідності вимогам чинного законодавства, суперечить принципам державної регуляторної політики, визначеним статтею 4 Закону України від 11.09.2003 № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон № 1160).

Згідно із абзацом дев'ятим частини другої статті 30 Закону № 1160 до повноважень уповноваженого органу щодо здійснення державної регуляторної політики, серед іншого, віднесено звернення до органів та посадових осіб місцевого самоврядування, які у випадках та в порядку, встановлених Конституцією та законами України, мають право скасовувати або зупиняти дію актів органів та посадових осіб місцевого самоврядування, з поданням про скасування або зупинення дії регуляторних актів, що суперечать принципам державної регуляторної політики або прийняті з порушенням вимог цього Закону.

Враховуючи вищевикладене та з метою захисту прав та законних інтересів суб'єктів господарювання, порушених внаслідок дії регуляторного акта, ДРС пропонує вжити заходів щодо скасування рішення виконавчого комітету Чернівецької міської ради від 22.11.2011 № 751/20 «Про затвердження Положення про встановлення режиму роботи закладам торгівлі, сфери послуг та ресторанного господарства та утворення комісії з розгляду цього питання».

Про результати поінформувати ДРС у встановленому законодавством порядку.

Одночасно звертаємо увагу на необхідності неухильного дотримання вимог регуляторного законодавства Чернівецькою міською радою та її виконавчим комітетом під час розгляду та прийняття регуляторних актів.

З повагою

**Заступник Голови Державної
регуляторної служби України**

Олег МІРОШНІЧЕНКО

