



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011, тел./факс (044) 239-76-40

E-mail: inform@drs.gov.ua, Сайт: www.drs.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 39582357

від _____ № _____ на № _____ від _____ 20__ р.

Хмельницька міська рада

вул. Гагаріна, 3, м. Хмельницький, 29013

Щодо скасування рішення

Державна регуляторна служба України (далі – ДРС) розглянула звернення Громадської організації «Офіс ефективного регулювання» від 09.02.2021 № 547 (далі – Звернення) щодо рішення Хмельницької міської ради від 25.12.2013 № 15 «Про затвердження Положення про порядок встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та надання послуг на території міста Хмельницького» (далі – Рішення № 15) та в межах компетенції звертається з таким.

Пунктом 1 Рішення № 15 затверджено Положення про порядок встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та надання послуг на території міста Хмельницького (далі – Положення).

Пунктом 2 Рішення № 15 визначено, що дане рішення є обов'язковим для виконання усіма суб'єктами господарювання, що здійснюють підприємницьку діяльність у сфері торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення усіх форм власності, на яких поширюється дія Положення і які розташовані або здійснюють свою діяльність в місті Хмельницькому.

Крім того, у пункті 1.3 розділу I Положення зазначено, що дія Положення поширюється на всіх суб'єктів господарювання незалежно від форми власності, які відповідно до Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців та Національного класифікатора України «Класифікація видів економічної діяльності» (ДК 009:2010) здійснюють діяльність у сфері торгівлі, ресторанного господарства та надання послуг в об'єктах, визначених Національними стандартами України «Роздрібна та оптова торгівля. Терміни та визначення понять» (ДСТУ 4303:2004) та «Заклади ресторанного господарства. Класифікація» (ДСТУ 4281:2004), Державним стандартом України «Громадське харчування. Терміни та визначення» (ДСТУ 3862-99) та галузевим класифікатором «Класифікація послуг і продукції у сфері побутового обслуговування» (ГК 201-01-2001).

Державна регуляторна служба України

ВИХ №658/0/20-21 від 16.02.2021



АСУД "ДОК ПРОФ З"

ВИХ №658/0/20-21 від 16.02.2021

Мірошніченко Олег Миколайович

КЕП Мірошніченко Олег Миколайович

58E2D9E7F900307B0400000FBBD1F006A6E8F00

На сьогодні, торговельна діяльність регулюється Господарським і Цивільним кодексами України, Законом України «Про захист прав споживачів», Порядком провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування на ринку споживачів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833 (далі – Порядок), та іншими актами законодавства.

Пунктом 13 Порядку визначено, що режим роботи торговельного об'єкта та закладу ресторанного господарства, що належать до комунальної власності, встановлюється органами місцевого самоврядування відповідно до законодавства.

Разом з цим, статтею 25 Закону України від 21.05.1997 № 280/97-ВР «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон № 280) встановлено, що сільські, селищні, міські ради правомочні розглядати і вирішувати питання, віднесені Конституцією України, цим та іншими законами до їх відання.

Відповідно до вимог статті 30 Закону № 280 до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, встановлення зручного для населення режиму роботи підприємств комунального господарства, торгівлі та громадського харчування, побутового обслуговування, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, а до делегованих повноважень - встановлення за погодженням з власниками зручного для населення режиму роботи розташованих на відповідній території підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності.

У свою чергу зазначаємо, що пунктом 1 наказу Міністерства розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України від 18.11.2020 № 2362 «Про внесення змін до Правил роботи закладів (підприємств) ресторанного господарства» внесені зміни до абзацу другого пункту 1.7 Правил роботи закладів (підприємств) ресторанного господарства, затвердженого наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України від 24.07.2002 № 219, яким визначено, що режим роботи закладу ресторанного господарства встановлюється суб'єктом господарювання самостійно, крім закладів ресторанного господарства, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, режим роботи яких встановлюється виконавчими органами сільських, селищних та міських рад.

Таким чином, режим роботи підприємств торгівлі, ресторанного господарства та надання послуг встановлюється суб'єктами господарювання самостійно. Виконавчі органи сільських, селищних і міських рад встановлюють зручний для населення режим роботи підприємств торгівлі, ресторанного господарства та послуг, якщо вони належать до комунальної власності згідно із нормами Закону № 280.

Водночас законами та іншими нормативно-правовими актами України, відповідно до яких розроблено Рішення № 15, не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо додаткового врегулювання питань встановлення режимів роботи підприємств торгівлі, ресторанного господарства та надання послуг шляхом затвердження будь-яких положень чи порядків.



Разом з цим, пунктами 2.1 та 2.2 розділу II Положення визначено, що режим роботи об'єктів в період з 08.00 до 22.00 встановлюється за декларативним методом. Про такий режим роботи об'єкта суб'єкт господарювання лише письмово повідомляє управління торгівлі Хмельницької міської ради за формою згідно з додатком 1. Декларація подається до Центру надання адміністративних послуг, для встановлення режиму роботи об'єкта в інший час, ніж передбачено п.2.1. Положення, суб'єкт господарювання подає заяву в центр надання адміністративних послуг за формою згідно з додатком 2, а розділом III передбачені підстави для відмови у встановленні чи зміні встановленого режиму роботи об'єкта.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про адміністративні послуги», яка регламентує основні вимоги до регулювання надання адміністративних послуг, виключно законами, які регулюють суспільні відносини щодо надання адміністративних послуг, встановлюються: 1) найменування адміністративної послуги та підстави для її одержання; 2) суб'єкт надання адміністративної послуги та його повноваження щодо надання адміністративної послуги; 3) перелік та вимоги до документів, необхідних для отримання адміністративної послуги; 4) платність або безоплатність надання адміністративної послуги; 5) граничний строк надання адміністративної послуги; 6) перелік підстав для відмови у наданні адміністративної послуги.

Адміністративні послуги визначаються виключно законом.

Зауважуємо, що відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

З огляду на зазначене, основні вимоги встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та надання послуг мають бути визначені на рівні закону.

За таких обставин, Рішення № 15, що містить ознаки невідповідності вимогам чинного законодавства, суперечить принципам державної регуляторної політики визначеним статтею 4 Закону України від 11.09.2003 № 1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон № 1160).

Згідно з абзацом дев'ятим частини другої статті 30 Закону № 1160 до повноважень уповноваженого органу щодо здійснення державної регуляторної політики, серед іншого, віднесено звернення до регуляторних органів із запитом та пропозиціями про внесення змін або визнання таким, що втратило чинність, прийнятими цими органами регуляторних актів, що суперечать принципам державної регуляторної політики або прийняті з порушенням вимог цього Закону.

Враховуючи вищевикладене та з метою захисту прав та законних інтересів суб'єктів господарювання, порушених внаслідок дії регуляторного акта, ДРС звертається з пропозицією скасувати рішення Хмельницької міської ради від 25.12.2013 № 15 «Про затвердження Положення про порядок встановлення



режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та надання послуг на території міста Хмельницького».

Про результати поінформувати ДРС у встановленому законодавством порядку.

Одночасно звертаємо увагу на необхідності неухильного дотримання вимог регуляторного законодавства Хмельницькою міською радою під час розгляду та прийняття регуляторних актів.

**Заступник Голови Державної
регуляторної служби України**

Олег МІРОШНІЧЕНКО

