**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту Закону України Про внесення змін до Бюджетного кодексу України**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Законопроект спрямований на створення умов для розвитку мереж та послуг електронних комунікацій, забезпечення доступності на всій території країни широкосмугового доступу до мережі Інтернет, впровадження нових радіотехнологій. Цей законопроект підготовлений у зв’язку з розробкою законопроекту «Про розвиток інфраструктури для цифрової трансформації економіки та суспільства», який передбачає імплементацію Директиви (ЄС) 2018/1972 про створення Європейського кодексу електронних комунікацій.

Відповідно до Угоди про асоціацію Україна повинна імплементувати до національної правової системи законодавчі акти ЄС у сфері телекомунікацій, в тому числі, нові.

Реалізація вказаного законодавчого акта передбачає витрати з державного бюджету, пов’язані з забезпеченням, у разі необхідності, доступності універсальних послуг електронних комунікацій та із здійсненням радіочастотного моніторингу, що передбачає внесення відповідних змін до Бюджетного кодексу України.

На сьогодні оператори телекомунікацій, сплачуючи до державного бюджету рентну плату за користування радіочастотним спектром, повинні додатково оплачувати послуги радіочастотного моніторингу для того щоб забезпечити придатність цього спектру для використання. Вартість затрат на такі послуги становить понад 20 відсотків від суми рентних платежів.

Відповідно до законодавства України та світового досвіду, забезпечення радіочастотного моніторингу є функцією держави.

Планом заходів щодо дерегуляції господарської діяльності (розпорядження Кабінету Міністрів України від 23.08.2016 р. № 615-р) передбачено запровадження фінансування радіочастотного моніторингу за рахунок надходжень, які щомісяця сплачуються користувачами частот до державного бюджету як рента за користування радіочастотами.

Директива ЄС 1972/2018 (Кодекс електронних комунікацій ЄС) передбачає забезпечення державою доступності універсальних послуг, в тому числі за рахунок державних коштів, а також встановлення зборів за користування радіочастотним спектром на рівні, що забезпечує, зокрема, ефективне їх призначення та використання.

**2. Цілі, завдання та основні положення проекту акта**

Цілями законопроекту є створення умов для розвитку інфраструктури для цифрової трансформації, що є основою для економічного зростання та рівного доступу кожного до послуг, інформації та знань, які надаються на основі інформаційно-комунікаційних та цифрових технологій.

**3. Місце в системі законодавства проекту акта**

У відповідній сфері суспільних відносин діє, зокрема, Конституція України, Бюджетний кодекс України, Податковий кодекс України, Закон України «Про телекомунікації», Закон України «Про радіочастотний ресурс України» тощо.

Цей розроблений для забезпечення реалізації відповідних положень проекту Закону «Про розвиток інфраструктури для цифрової трансформації економіки та суспільства».

**4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Законопроект передбачає здійснення радіочастотного моніторингу у смугах радіочастот загального користування за рахунок 25 відсотків надходжень від рентної плати за користування радіочастотним спектром (наприклад, надходження в 2018 р. від рентної плати за користування частотами - 2,6 млрд грн., орієнтовна сума витрат на радіочастотний моніторинг становила б 650 млн грн.). Забезпечення радіочастотного моніторингу є функцією національного регулятора в сфері електронних комунікацій.

Також підготовлений законопроект про зміни до Податкового кодексу України, який визначає принципи здійснення розрахунку рентної плати, відповідно Директиви ЄС 1972/2018, в тому числі, щодо врахування затрат, пов’язаних з радіочастотним моніторингом.

З метою подолання цифрового розриву між містом та сілом та забезпечення права кожного на доступ до Інтернету, як універсальну послугу, законопроект передбачає можливість фінансування заходів з такого доступу. При цьому першочергово передбачене застосовування заходів, спрямованих на здешевлення розгортання мереж широкосмугового доступу, що не потребують витрат з бюджету. Забезпечення на всій території країни доступу до мережі Інтернет у фіксованому місці сприятиме економічному зростанню віддалених, сільських регіонів та, відповідно, збільшенню надходжень до бюджету. Для оцінки стану забезпечення таким доступом та необхідних витрат законопроект «Про розвиток інфраструктури для цифрової трансформації економіки та суспільства» передбачає щорічне здійснення географічних оглядів доступності широкосмугових мереж та універсальних послуг. У зв’язку з цим, проектом пропонується передбачити, що фінансування заходів з забезпечення доступності універсальних послуг електронних комунікацій здійснюється за рахунок відсотку надходжень від рентної плати за користування радіочастотним спектром України, який визначається законом про Державний бюджет України на відповідний бюджетний період.

**5. Регіональний аспект**

Законопроект передбачає забезпечення доступу до широкосмугового Інтернету на всій території країни, що сприятиме місцевому та регіонального розвитку.

**6. Запобігання дискримінації**

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

**7. Запобігання корупції**

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

**8. Оцінка регуляторного впливу**

Прийняття проекту акта забезпечить вирішення порушених проблем в найбільш оптимальні строки.

**9. Прогноз результатів**

Прийняття відповідного законопроекту дозволить забезпечити реалізацію передбачених законопроектом «Про розвиток інфраструктури для цифрової трансформації економіки та суспільства» заходів щодо доступності послуг широкосмугового доступу до мережі Інтернет та проведення радіочастотного моніторингу.

Народні депутати України