**Пояснювальна запискА**

**до проекту Закону України «Про розвиток інфраструктури для цифрової трансформації економіки та суспільства»**

1. **Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Розвиток інфраструктури для цифрової трансформації забезпечує використання можливостей та переваг цифрового світу. Електронні комунікації є інфраструктурною основою для економічного зростання та рівного доступу кожного до послуг, інформації та знань, які надаються на основі інформаційно-комунікаційних та цифрових технологій.

Діюча в Україні законодавча база щодо електронних комунікацій формувалась понад 15 років тому, вона не відповідає сучасним потребам розвитку сфери, що динамічно розвиваєтся.

Угода про асоціацію між Україною та ЄС передбачає обов’язок України з імплементації до національної правової системи законодавчих актів ЄС у сфері телекомунікацій, в тому числі, нових.

В грудні 2018 р. була прийнята Директива (ЄС) 2018/1972 про створення Європейського кодексу електронних комунікацій. Вона також скасовує з 21.12.2020 р. директиви в сфері телекомунікацій від 07.03.2002 № 2002/19/ЄС, № 2002/20/ЄС, № 2002/21/ЄС та № 2002/22/ЄС, імплементація яких передбачена Угодою про асоціацію.

План заходів з реалізації стратегічного курсу держави на набуття повноправного членства України в ЄС передбачає опрацювання (2019-2020 роки) питання щодо інтеграції до внутрішнього ринку ЄС у сфері цифрової економіки. Це потребуватиме відповідності українського законодавства актуальному законодавству ЄС у даній сфері.

Імплементація положень Кодексу електронних комунікацій ЄС в проекті Закону України «Про розвиток інфраструктури для цифрової трансформації економіки та суспільства» дозволить встановити сучасну, ефективну та гармонізовану з ЄС правову основу для розвитку, діяльності, державного управління та регулювання у сфері електронних комунікацій, врегулювання відносин, пов’язаних з публічними мережами і послугами електронних комунікацій, користуванням радіочастотним спектром та ресурсами нумерації.

1. **Цілі, завдання та основні положення проекту акта**

Законопроект спрямований на розвиток мереж та послуг електронних комунікацій, розгортання мереж надвисокої пропускної здатності, розвиток ринку електронних комунікацій та ефективної конкуренції, забезпечення доступності мереж і послуг електронних комунікацій та переваг для кінцевих користувачів.

Цілі державної політики згідно з законопроектом передбачають сприяння:

розвитку внутрішнього ринку, інвестиціям, конвергентним умовам надання доступу до мереж та послуг електронних комунікацій;

ефективному, продуктивному та гармонізованому використанню радіочастотного спектра;

отриманню кінцевими користувачами максимальної користі щодо вибору послуг електронних комунікацій за ціною і якістю, на основі ефективної конкуренції.

Законопроект передбачає також правові механізми для забезпечення надання на всій території країни якісних, прийнятних та доступних для населення послуг, захист прав та інтересів кінцевих користувачів, в тому числі, осіб з інвалідністю щодо доступу до послуг електронних комунікацій на рівні з іншими споживачами.

Проектом закріплюється право кожного на доступ до мережі Інтернет, з цією метою широкосмуговий доступ до мережі Інтернет у фіксованому місці визначається універсальною послугою та пропонуються механізми забезпечення державою його доступності на всій території України.

З метою захисту конкуренції передбачені регуляторні інструменти з аналізу ринків, визначення на них гравців з домінуючим впливом та, у разі відсутності ефективної конкуренції, повноваження національного регулятора у цій сфері з накладення відповідних регуляторних зобов’язань.

Пропонуються нові підходи до регулювання радіочастотного спектру, зокрема, щодо забезпечення ефективного користування радіочастотами, технологічної нейтральності, зменшення регуляторних бар’єрів.

З метою забезпечення регуляторної передбачуваності та прозорості проект передбачає вичерпний перелік вимог до учасників ринку, який не може бути розширений підзаконними актами, а також консультації з учасниками ринку електронних комунікацій з усіх питань, що мають значний вплив на ринок.

Проект містить цілий ряд норм, спрямованих на посилення захисту прав споживачів, конфіденційності послуг електронних комунікацій, в тому числі, повноваження національного регулятора з досудового розгляду спорів за зверненнями споживачів, створення незалежного онлайн інструменту порівняння умов надання послуг електронних комунікацій різними постачальниками, посилення відповідальності за порушення прав споживачів.

Також визначаються повноваження органів державного управління та регулювання в сфері електронних комунікацій та передбачається створення електронної регуляторної платформи для отримання адміністративних послуг національного регулятора та доступу в форматі відкритих даних до інформації щодо регулювання ринку електронних комунікацій.

**3. Місце в системі законодавства проекту акта**

У відповідній сфері суспільних відносин діє Конституція України, Господарський кодекс України, Кодекс України про адміністративні правопорушення, Закони України «Про телекомунікації», «Про радіочастотний ресурс України», «Про телебачення і радіомовлення», «Про інформацію», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», «Про доступ до об'єктів будівництва, транспорту, електроенергетики з метою розвитку телекомунікаційних мереж» та інші законодавчі акти України.

Реалізація акту після його прийняття потребуватиме внесення змін до ряду законів та приведення підзаконних нормативно-правових актів у відповідність із цим актом.

**4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація законодавчого акта передбачає витрати з державного бюджету, пов’язані з забезпеченням, у разі необхідності, доступності універсальних послуг електронних комунікацій, із здійсненням радіочастотного моніторингу та відповідні зміни до Бюджетного і Податкового кодексів України.

На сьогодні оператори телекомунікацій, сплачуючи до державного бюджету рентну плату за користування радіочастотами, повинні додатково оплачувати послуги радіочастотного моніторингу для того щоб забезпечити придатність цього спектру для використання, в обсягах, що становлять понад 20 відсотків від суми рентних платежів.

Відповідно до законодавства України та світового досвіду забезпечення радіочастотного моніторингу є функцією держави.

Директива ЄС 1972/2018 (Кодекс електронних комунікацій ЄС) передбачає, встановлення зборів за користування радіочастотним на рівні, що забезпечує, зокрема, ефективне їх призначення та використання.

Планом заходів щодо дерегуляції господарської діяльності (розпорядженням Кабінету Міністрів України від 23.08.2016 р. № 615-р) передбачено запровадження фінансування радіочастотного моніторингу за рахунок надходжень, які щомісяця сплачуються користувачами частот до державного бюджету як рента за користування радіочастотами.

Законопроектом та змінами до Бюджетного кодексу пропонується забезпечення національним регулятором радіочастотного моніторингу стосовно загальних користувачів радіочастот за рахунок 25 відсотків надходжень від рентної плати за користування радіочастотним спектром (наприклад, надходження в 2018 р. від рентної плати за користування частотами - 2,6 млрд грн., орієнтовна сума витрат на радіочастотний моніторинг становила б 650 млн грн.).

Одночасно подається законопроект про зміни до Податкового кодексу України, який передбачає впровадження методики розрахунку рентної плати відповідно до принципів закладених Директиві ЄС 1972/2018, в тому числі, щодо врахування затрат, пов’язаних з радіочастотним моніторингом.

З метою подолання цифрового розриву між містом та сілом та забезпечення права кожного на доступ до Інтернету, законопроект передбачає можливість фінансування заходів з такого доступу. При цьому першочергово передбачене застосовування заходів, спрямованих на здешевлення розгортання мереж широкосмугового доступу. Забезпечення на всій території країни доступу до Інтернету сприятиме економічному зростанню віддалених, сільських регіонів, відповідно збільшенню надходжень до бюджету.

Інших витрат з державного та місцевого бюджетів прийняття проекту Закону «Про розвиток інфраструктури для цифрової трансформації економіки та суспільства» та його реалізація не потребує.

**5. Регіональний аспект**

Законопроект передбачає забезпечення доступу до широкосмугового Інтернету на всій території країни, що сприятиме місцевому та регіонального розвитку.

**6. Запобігання дискримінації**

У законопроекті відсутні положення, що містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

**7. Запобігання корупції**

У законопроекті відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень. Громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

**8. Оцінка регуляторного впливу**

Прийняття законопроекту забезпечить вирішення порушених проблем в найбільш оптимальні строки та виконання зобов’язань України, передбачених Угодою про асоціацію. Забезпечене розробкою єдиного акту комплексне бачення вирішення порушених проблем в умовах реформування дозволяє зберегти баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

**9. Прогноз результатів**

Прийняття проекту Закону України «Про розвиток інфраструктури для цифрової трансформації економіки та суспільства» забезпечить:

створення умов для розвитку ринку електронних комунікацій, мереж та послуг електронних комунікацій, а також для цифровізації в реальному секторі економіки, освіті, медицині, екології, державному управлінні та інших сферах суспільного життя;

доступ всіх громадян до можливостей та переваг цифрового світу, зокрема, до послуг, інформації та знань, які надаються на основі інформаційно-комунікаційних та цифрових технологій;

виконання Угоди про асоціацію щодо сфери електронних комунікацій, можливість отримання режиму внутрішнього ринку для сфери електронних комунікацій та наближення до Єдиного цифрового ринку ЄС.

Народні депутати України