Проект

**КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ**

**ПОСТАНОВА**

від 2020 р. №

Київ

**Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України**

**від 21 жовтня 2015 р. № 835**

Кабінет Міністрів України **постановляє**:

1. У постанові Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835 “Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних” (Офіційний вісник України, 2015 р., № 85, ст. 2850; 2019 р., № 43, ст. 1484) доповнити пункт 3 постанови абзацами такого змісту:

"створення інформаційно-консультаційного центру, який надаватиме розпорядникам інформації роз'яснення щодо вирішення проблем з оприлюдненням публічної інформації у формі відкритих даних;

автоматизацію модерації наборів даних на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних, в частині перевірки форматів файлів та атрибутів наборів даних в них;

розроблення або оновлення із залученням інститутів громадянського суспільства та представників громадськості методичних рекомендацій та роз'яснень щодо:

здійснення категоризації наявної інформації;

проведення трискладового тесту;

здійснення конвертації публічної інформації у публічну інформацію у формі відкритих даних.".

2. Внести до Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835 (Офіційний вісник України, 2015 р., № 85, ст. 2850; 2019 р., № 43, ст. 1484), зміни, що додаються.

3. Внести до додатку до Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 2015 р. № 835 (Офіційний вісник України, 2015 р., № 85, ст. 2850; 2019 р., № 43, ст. 1484), зміни, що додаються.

4. Ця постанова набирає чинності з дня її опублікування.

**Прем'єр-міністр України Д.ШМИГАЛЬ**

ЗАТВЕРДЖЕНО

постановою Кабінету Міністрів України

від \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_

ЗМІНИ,

що вносяться до Положення про набори даних,

які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних

1. У пункті 1:

1) абзац третій викласти в такій редакції:

"відкритість за замовчуванням:

вся публічна інформація оприлюднюється у формі відкритих даних, крім випадків, встановлених законом;

кожний випадок обмеження доступу до публічної інформації у формі відкритих даних обґрунтовується розпорядником інформації на підставі закону;";

2) абзац четвертий викласти в такій редакції:

"актуальність та повнота:

публічна інформація у формі відкритих даних оприлюднюється у вигляді первинних неузагальнених даних;

публічна інформація оприлюднюється та оновлюється у формі відкритих даних в актуальному стані та з максимально можливою частотою, що дозволяє використовувати економічний, антикорупційний та управлінський потенціал таких даних в повному обсязі;";

3) абзац п'ятий викласти в такій редакції:

"доступність і використання:

публічна інформація у формі відкритих даних оприлюднюється безкоштовно та без обмеження способу повторного використання;

доступ до оприлюдненої публічної інформації у формі відкритих даних надається без технічних бар'єрів (реєстрації, обмежень доступу, проходження автоматизованого тесту для розрізнення користувачів тощо);";

4) абзац шостий викласти в такій редакції:

"порівнянність та інтероперабельність:

публічна інформація у формі відкритих даних оприлюднюється у відкритому та машиночитаному форматі;

публічна інформація у формі відкритих даних оприлюднюється у структурованій та стандартизованій формі;

публічна інформація у формі відкритих даних оприлюднюється з метаданими, які дозволяють здійснювати машинний пошук та відстеження;

публічна інформація у формі відкритих даних має унікальні наскрізні ідентифікатори, які дозволяють визначити, що інформація в різних наборах даних стосується однієї особи, запису, об’єкта тощо;";

5) абзац сьомий викласти в такій редакції:

"покращене урядування і залучення громадян:

стандартизація та пріоритизація оприлюднення публічної інформації у формі відкритих даних здійснюється з врахуванням результатів консультацій з громадянським суспільством щодо даних, які користуються найбільшим попитом;";

6) абзац восьмий викласти в такій редакції:

"інклюзивний розвиток та інновації:

забезпечується не лише оприлюднення публічної інформації у формі відкритих даних, а й стимулювання ефективного та інноваційного повторного використання публічної інформації у формі відкритих даних.".

2. У пункті 2:

1) абзац другий викласти в такій редакції:

"відкритий формат - формат файлу даних, який не залежить від конкретного апаратного та/або програмного забезпечення, є доступним без обмежень, які можуть перешкоджати використанню інформації, яка міститься у файлі даних;";

2) після абзацу другого доповнити пункт новим абзацом такого змісту:

"динамічні дані - дані в цифровій формі, що підлягають частому або постійному оновленню, зокрема через їх мінливість або швидке застарівання, а також ті, які мають цінність використання лише в актуальному стані на кожний конкретний момент;", у зв’язку з цим абзаци третій - одинадцятий вважати відповідно абзацами четвертим - дванадцятим;

3) після абзацу п'ятого доповнити пункт новим абзацом такого змісту:

"категоризація наявної інформації – здійснення аналізу наявної інформації у розпорядників інформації з метою визначення її видів;", у зв’язку з цим абзаци шостий - дванадцятий вважати відповідно абзацами сьомим - тринадцятим;

4) абзац сьомий викласти в такій редакції:

"машиночитаний формат – формат файлу даних, структура якого дозволяє програмному забезпеченню обробляти (знаходити, отримувати, ідентифікувати, розпізнавати, перетворювати, порівнювати, аналізувати тощо) частину або всю інформацію, яка міститься у файлі даних, без попередньої підготовки таких даних людиною;";

5) після абзацу двенадцатого доповнити пункт новим абзацом такого змісту:

"трискладовий тест – аналіз публічної інформації з метою встановлення відсутності або наявності передбачених статтею 6 Закону України “Про доступ до публічної інформації” підстав для обмеження доступу до такої публічної інформації;", у зв’язку з цим абзац тринадцятий вважати абзацом чотирнадцятим.

3. Пункт 3 викласти в такій редакції:

"Розпорядники інформації оприлюднюють на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних всю публічну інформацію у формі відкритих даних, крім інформації:

яку прямо заборонено оприлюднювати на підставі закону;

щодо якої розпорядником інформації було прийнято та оприлюднено рішення про неоприлюднення інформації.

Перелік наборів даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, згідно з додатком, є невиключним.

Розпорядники інформації не оприлюднюють на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних інформацію, яка створюється та оприлюднюється відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», Закону України «Про відкритість використання публічних коштів», Закону України «Про приватизацію державного і комунального майна», Закону України «Про оренду державного та комунального майна», якщо інше не передбачене Переліком наборів даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних.

Рішення про неоприлюднення певної інформації приймається після проведення категоризації наявної інформації та трискладового тесту.

Розпорядники інформації здійснюють категоризацію наявної інформації щороку.

Перелік наявних видів інформації затверджується розпорядником інформації за результатами проведеної категоризації наявної інформації.

Рішення про затвердження переліку наявних видів інформації оприлюднюється розпорядниками інформації до 15 січня кожного року на єдиному державному веб-порталі відкритих даних у формі відкритих даних.

У випадку визначення нового наявного виду інформації протягом поточного року після 15 січня розпорядник інформації приймає рішення про внесення змін до затвердженого переліку наявних видів інформації протягом 10 робочих днів з моменту визначення нового виду наявної інформації.

Рішення про внесення змін до затвердженого переліку наявних видів інформації оприлюднюється розпорядником інформації на єдиному державному веб-порталі відкритих даних у формі відкритих даних протягом 5 робочих днів з моменту прийняття.

Розпорядники інформації щороку після проведення категоризації наявної інформації визначають, яка з наявної інформації:

віднесена на підставі закону до інформації з обмеженим доступом;

є відкритою інформацією (вся інформація, яка не є інформацією з обмеженим доступом).

Розпорядники інформації проводять трискладовий тест щодо видів інформації, які відносяться до інформації з обмеженим доступом та щодо оприлюднення яких законом не встановлено прямої заборони.

Якщо за результатами проведення трискладового тесту встановлено, що певна інформація в наявних видах інформації не підлягає оприлюдненню, розпорядник інформації приймає рішення про неоприлюднення такої інформації.

Рішення про неоприлюднення інформації містить результати трискладового тесту, які підтверджують обґрунтованість та законність такого рішення.

В рішенні про неоприлюднення інформації обов'язково зазначається:

інтерес, якому загрожує оприлюднення такої інформації;

в чому полягає істотність шкоди такому інтересу від оприлюднення такої інформації;

чому шкода від оприлюднення такої інформації переважає суспільний інтерес в її отриманні.

Рішення про неоприлюднення інформації розміщується розпорядниками інформації до 1 лютого кожного року на своїх веб-сайтах.

У випадку визначення нового наявного виду інформації протягом поточного року після 15 січня розпорядник інформації проводить трискладовий тест такої інформації протягом 10 робочих днів з моменту визначення нового виду наявної інформації.

Якщо за результатами проведення трискладового тесту встановлено, що певна інформація в новому виді інформації не підлягає оприлюдненню, розпорядник інформації приймає рішення про неоприлюднення такої інформації та розміщує його на своєму веб-сайті протягом 5 робочих днів з моменту завершення трискладового тесту.".

4. У пункті 4 слово "тримісячний" замінити словом "місячний".

5. Пункт 5 викласти в такій редакції:

"Якщо розпорядник інформації надав на запит публічну інформацію, яку з будь-яких причин не було оприлюднено у формі відкритих даних на момент надходження запиту, розпорядник інформації оприлюднює таку інформацію у вже наявному або в новому наборі даних протягом місяця з моменту надання її на запит.".

6. У пункті 7 абзац шістнадцятий після слів "набір даних" доповнити словами:

"(зокрема назва, ідентифікаційний код юридичної особи в Єдиному державному реєстрі підприємств і організацій України, код КОАТУУ, територія, на яку поширюється юрисдикція розпорядника інформації, підпорядкування розпорядника інформації, інші відомості, визначені держателем Єдиного державного веб-порталу відкритих даних)".

7. Пункт 9 викласти в такій редакції:

"Для оприлюднення наборів даних використовуються такі формати:

Текстові дані

TXT, RTF, ODT, DOC(X), (X)HTML

Структуровані дані

RDF, XML, JSON, CSV, XLS(X), ODS, YAML, GTFS, GTFS-RT

Геопросторові дані

GeoTIFF, SHP, DMF, MID/MIF, DXF, ХML, GeoJSON, GPX, LOC, ARINC, AIXM, WMS, WMTS".

8. У пункті 10 абзац другий виключити.

9. Доповнити Положення пунктом 11 такого змісту:

"Інтерфейс прикладного програмування (АРІ) забезпечує користувачам порталу можливість автоматизованого доступу до оприлюднених наборів даних шляхом їх перегляду та читання (без можливості внесення змін) за запитом у цілодобовому режимі без вихідних і достовірність такої інформації на момент її запиту.

Принципи налаштування та використання інтерфейсу прикладного програмування (АРІ) для користувачів порталу:

доступність;

стабільність;

наявність технічної підтримки протягом існування;

рівність доступу для всіх категорій користувачів;

зручність використання для звичайного користувача;

безпечність використання.

Інструкція користувача та технічна документація інтерфейсу прикладного програмування (АРІ) для користувачів порталу оприлюднюються на Єдиному державному веб-порталі відкритих даних.".

10. Доповнити Положення пунктом 12 такого змісту:

"Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері відкритих даних, затверджує невичерпний перелік оприлюднених наборів даних, доступ до яких також надається через інтерфейс прикладного програмування (АРІ).

До переліку наборів даних, передбаченого абзацом першим цього пункту обов'язково включаються набори даних, які містять динамічні дані.

Розпорядники інформації, у яких наявні динамічні дані, надають доступ до них через інтерфейс прикладного програмування (АРІ):

відразу після отримання – для даних, які генеруються автоматично, зокрема датчиками;

відразу після оновлення – для даних, які оновлюються в ручному режимі.".

11. Викласти пункт 15 в такій редакції:

"Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері відкритих даних, визначає вимоги до формату та структури наборів даних, що включені до переліку наборів даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних, та періодичність їх оновлення.

Розпорядники інформації, які делегують іншим особам виконання їх владних повноважень, визначають вимоги до формату, структури та періодичності надання такими особами інформації, пов'язаної з виконанням таких обов'язків.

Розпорядники інформації, які делегують іншим особам виконання їх владних повноважень, самостійно оприлюднюють у формі відкритих даних набори даних з отриманої від таких осіб інформації.

Розпорядники інформації самостійно визначають вимоги до формату, структури та періодичності оновлення інших наборів даних, які перебувають у їх володінні, якщо інше не передбачено законодавством.".

ЗАТВЕРДЖЕНО

постановою Кабінету Міністрів України

від \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_

ЗМІНИ,

що вносяться до додатку до Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних

1. Доповнити Додаток розділом "АРМА" такого змісту:

"Дані Реєстру активів, на які накладено арешт в кримінальному провадженні".

2. Доповнити Додаток розділом "Держаудитслужба" такого змісту:

"Дані Звіту з виконання функцій з управління об’єктами державної власності

Дані Звіту з використання коштів державного і місцевих бюджетів".

3. Розділ "Держгеокадастр" доповнити абзацом такого змісту:

"Дані Державного земельного кадастру".

4. Розділ "Держлісагентство" доповнити абзацом такого змісту:

"Дані Реєстру дозвільних документів, які дають право здійснювати господарську діяльність, пов'язану із заготівлею деревини".

5. Доповнити Додаток розділом "Держмитслужба" такого змісту:

"Перелік митних постів із зазначенням адрес їх місць розташування

Перелік місць доставки

Відомчі класифікатори інформації з питань державної митної справи, які використовуються у процесі оформлення митних декларацій

Ставки ввізного та вивізного мита

Переліки товарів, на які встановлено обмеження щодо переміщення через митний кордон України

Реєстр підприємств, яким надано дозвіл на провадження митної брокерської діяльності

Реєстр підприємств, яким надано дозвіл на відкриття та експлуатацію митного складу

Реєстр підприємств, яким надано дозвіл на відкриття та експлуатацію складу тимчасового зберігання

Реєстр магазинів безмитної торгівлі

Реєстр гарантів

Перелік об’єктів права інтелектуальної власності, включених до митного реєстру

Інформація про кількість іноземних комерційних транспортних засобів, що в’їхали на митну територію України, в розрізі країни реєстрації

Інформація про середній час митного оформлення товарів у митних режимах експорту, імпорту, транзиту

Статистична інформація про застосування принципу “єдиного вікна” при здійсненні митного контролю та інших видів державного контролю товарів (у розрізі кожного державного органу)".

6. Розділ "Держстат" доповнити абзацом такого змісту:

"Дані фінансової звітності, що складається та подається відповідно до Закону України "Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні"".

7. Доповнити Додаток розділом "Держфінмоніторинг" такого змісту:

"Дані аналізу методів та фінансових схем легалізації (відмивання) доходів, одержаних злочинним шляхом, або фінансування тероризму чи фінансування розповсюдження зброї масового знищення

Дані про стан запобігання та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення в державі

Дані про результати досудового розслідування та ухвалені судові рішення у кримінальних провадженнях, у яких використовувалися (використовуються) надані узагальнені матеріали, та про кількість осіб, які вчинили кримінальні правопорушення або підозрюються у їх вчиненні, а також засуджених за вчинення злочинів

Дані з Національного переліку осіб, пов'язаних з провадженням терористичної діяльності".

8. Доповнити Додаток розділом "ДМС" такого змісту:

"Дані Єдиної інформаційно-аналітичної системи управління міграційними процесами

Дані Звіту з моніторингу міграційних процесів".

9. Розділ "ДФС" виключити.

10. Доповнити Додаток розділом "ДПС" такого змісту:

"Дані фінансової звітності, що складається та подається відповідно до Податкового кодексу України

Дані Реєстру отримувачів бюджетної дотації

Дані Реєстру заяв про розстрочення, відстрочення грошового зобов'язання чи податкового боргу

Дані Переліку транспортних засобів, що переміщують пальне або спирт етиловий

Реєстр платників податку на додану вартість

Інформація про анулювання реєстрації платників податку на додану вартість

Державний реєстр реєстраторів розрахункових операцій

Реєстр великих платників податків

Реєстр суб’єктів господарювання, які здійснюють оптову торгівлю спиртом коньячним (включаючи дистиляти у вигляді головної і хвостової фракції) і плодовим на підставі ліцензії на виробництво коньяку та алкогольних напоїв за коньячною технологією

Єдиний державний реєстр виробників спирту етилового, коньячного і плодового, спирту етилового ректифікованого виноградного, спирту етилового ректифікованого плодового, спирту-сирцю виноградного, спирту-сирцю плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів

Реєстр електронних форм податкових документів

Єдиний реєстр суб’єктів господарювання, які можуть здійснювати реалізацію безхазяйного майна та майна, що переходить у власність держави

Єдиний державний реєстр обладнання для промислового виробництва сигарет та цигарок

Довідники податкових пільг, що є втратами доходів бюджету, та інших податкових пільг

Перелік типів об’єктів оподаткування

Інформація про обсяги відшкодування податку на додану вартість з державного бюджету

Інформація про надходження податків і зборів

Інформація про нарахування податків і зборів

Інформація про суб’єктів господарювання, які мають податковий борг

Інформація про надходження коштів єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування

Показники контрольної роботи

Показники роботи слідчих підрозділів органу, що здійснює контроль за додержанням податкового законодавства

Перелік територіальних органів ДПС із зазначенням адрес їх місць розташування

Єдиний державний реєстр місць зберігання

Інформація про суми переплат за податковими зобов’язаннями, в цілому та в розрізі основних податків

Дані про податковий борг: загальна сума, сума і кількість розстрочок до року і більше року

Інформація про кількість і результат апеляцій

Інформація про щомісячні надходження податків і зборів (за видами згідно з кодом бюджетної класифікації, у галузевому та регіональному розрізі)

Інформація про щомісячні відомості про надані відстрочення (розстрочення) сплати податкових зобов’язань, списання податкового боргу (за видами податків та зборів та за окремими платниками податків)

Інформація про квартальні відомості про втрати бюджету від надання податкових пільг (за видами податків та зборів)

Інформація про кількість проведених планових/позапланових перевірок та їх результати

Інформація про суми донарахувань за актами перевірок

Реєстр платників єдиного податку

Реєстр неприбуткових установ та організацій

Реєстр платників акцизного податку з реалізації пального

Реєстр осіб, які здійснюють операції з товарами

Ліцензійний реєстр виданих ліцензій на оптову торгівлю спиртом

Ліцензійний реєстр виданих ліцензій на оптову торгівлю алкогольними напоями, крім сидру та перрі (без додавання спирту)

Ліцензійний реєстр виданих ліцензій на оптову торгівлю алкогольними напоями - сидром та перрі (без додавання спирту)

Ліцензійний реєстр виданих ліцензій на оптову торгівлю алкогольними напоями, виключно пивом для виробників пива з обсягом виробництва до 3000 гектолітрів на рік

Ліцензійний реєстр виданих ліцензій на оптову торгівлю тютюновими виробами

Ліцензійний реєстр виданих ліцензій на роздрібну торгівлю алкогольними напоями

Ліцензійний реєстр виданих ліцензій на роздрібну торгівлю сидром та перрі (без додання спирту)

Ліцензійний реєстр виданих ліцензій на роздрібну торгівлю тютюновими виробами

Кількість зареєстрованих підприємців - платників єдиного податку із розподілом за групами, тис. осіб

Інформація про сплату екологічного податку суб’єктами природних монополій та суб’єктами господарювання, які є платниками рентної плати за користування надрами".

11. Розділ "Мін’юст" доповнити абзацом такого змісту:

"Установчі документи юридичних осіб".

12. Розділ "МОЗ" доповнити абзацом такого змісту:

"Дані статистики захворювань відповідно до форм медичної статистичної звітності (№ 7 - № 25; № 31-здоров - № 60-здоров), до рівня району, міста або лікувально-профілактичного закладу, з 1991 року по теперішній час (у разі відсутності - починаючи з року, коли інформація є в наявності) ".

13. Розділ "Органи місцевого самоврядування" доповнити абзацом такого змісту:

"Дані Переліку маршрутів громадського транспорту".

14. Доповнити Додаток розділом "Рахункова палата" такого змісту:

"Дані результатів здійснення заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту)

Дані висновків щодо проекту закону про Державний бюджет України

Дані висновків про стан виконання закону про Державний бюджет України

Дані висновків щодо річного звіту про виконання закону про Державний бюджет України".

15. Доповнити Додаток розділом "Суб'єкти державного фінансового моніторингу, правоохоронні та судові органи (в межах компетенції)" такого змісту:

"Дані комплексної адміністративної звітності у сфері запобігання та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансуванню тероризму та фінансуванню розповсюдження зброї масового знищення".