**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**
**до проекту** **розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження плану заходів на 2019 рік щодо впровадження системи рухомого (мобільного) зв'язку четвертого покоління в діапазонах радіочастот 700-900 МГц»**

Мета: розширення території надання широкосмугового доступу (ШСД) до мережі Інтернет та зменшення цифрового розриву шляхом впровадження у 2019 році системи рухомого (мобільного) зв'язку четвертого покоління в діапазонах радіочастот 700-900 МГц.

**1. Підстава розроблення проекту акта**

Згідно з ст. 8 Закону «Про радіочастотний ресурс України» однією з основних засад управління радіочастотним ресурсом є забезпечення його максимального та ефективного використання.

Стаття 2 Закону України «Про телекомунікації» визначає його метою забезпечення повсюдного надання телекомунікаційних послуг.

Концепція розвитку цифрової економіки та суспільства України на 2018-2020 роки, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17.01.2018 р. №67-р передбачає подолання цифрового розриву шляхом розвитку цифрової телекомунікаційної інфраструктури, в тому числі широкосмугової фіксованої та мобільної.

Цифровий порядок денний для Європи 2020, гармонізація з яким передбачена Концепцією, визначає широкосмуговий доступ основою для розвитку економіки.

Стратегія розвитку інформаційного суспільства в Україні, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 15.05.2013 р. № 386-р передбачає створення інфраструктури широкосмугового доступу до Інтернету на всій території України та забезпечення всіх навчальних закладів широкосмуговим доступом до Інтернету.

Даний проект, відповідно до визначених вказаними актами завдань, передбачає визначення Плану заходів для впровадження системи рухомого (мобільного) зв'язку четвертого покоління в діапазонах радіочастот 700-900 МГц.

Це узгоджується також з вимогами ст. 9 Директиви 2002/21/ЄС від 07.03.02 про єдину нормативно-правову базу для електронних комунікаційних мереж та послуг, імплементація якої передбачена Угодою про асоціацію, щодо можливості використовування всіх типів технологій для електронних комунікаційних служб, в смугах радіочастот, заявлених як доступні для таких служб в Національному плані розподілу радіочастот.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

На сьогодні оператори телекомунікацій України надають послуги рухомого (мобільного) телефонного зв’язку четвертого покоління (LTE) в діапазонах радіочастот 1800 МГц та 2600 МГц, у відповідності до отриманих, за результатами тендерів, ліцензій Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації.

Використання низькочастотних діапазонів, зокрема у смугах 700 МГц, 800 МГц та 900 МГц для надання телекомунікаційних послуг четвертого покоління (LTE) дозволить операторам телекомунікацій зменшити інвестиції на розгортання нових телекомунікаційних мереж, скоротити витрати на розповсюдження радіосигналу, надасть можливість ефективніше використовувати наявні технічні ресурси та забезпечити кращу якість телекомунікаційних послуг.

За рахунок більшої території покриття базових станцій, при використанні низькочастотних діапазонів, оператори телекомунікації зможуть забезпечити більшу територію покриття значно меншою кількістю базових станцій рухомого (мобільного) телефонного зв’язку четвертого покоління, що дозволить частково подолати цифровий розрив між містом і селом.

Такий підхід до використання низькочастотних діапазонів застосовує ряд європейських країн, наприклад Литва, Угорщина, Греція, Румунія, Туреччина.

В Україні надання послуг широкосмугового доступу до Інтернет в діапазонах 700 МГц - 900 МГц не здійснюється, оскільки така можливість відсутня в Плані використання радіочастотного ресурсу України та Національній таблиці розподілу смуг радіочастот України.

При цьому Україна посідає одне з останніх місць по доступності населенню широкосмугового доступу до Інтернету. Так, його проникнення, за даними НКРЗІ, становить 11,8 підключень на 100 осіб, що в рази нижче ніж в сусідніх країнах, зокрема в Польщі це 19, в Білорусі — 31, в Німеччині — 37.

Ефективне використання діапазонів 700 МГц - 900 МГц дозволить розширити територію забезпечення сіл, віддалених територій, магістралей послугами мобільного зв’язку нового покоління, включаючи послуги ШСД до Інтернет.

Це надасть мешканцям територій, де здебільшого відсутній фіксований доступ до Інтернет, отримати доступ до переваг та можливостей цифрового світу, у тому числі щодо навчання, отримання сучасних послуг з медичного обслуговування, здійснення електронної комерції, розвитку сільського господарства, створення робочих місць, участі в суспільних та політичних процесах.

**3. Суть проекту акта**

Проектом пропонуються визначити План заходів для впровадження в Україні системи рухомого (мобільного) зв'язку четвертого покоління в діапазонах радіочастот 700-900 МГц

**4. Правові аспекти**

У даній сфері суспільних відносин діють Закони України «Про радіочастотний ресурс України», «Про телекомунікації», План використання радіочастотного ресурсу України, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 9 червня 2006 р. № 815, Національна таблиця розподілу смуг радіочастот України, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 15 грудня 2005 р. № 1208.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

**6. Прогноз впливу**

Прийняття проекту акта:

дозволить усунути регуляторні бар’єри, які штучно стримують розвиток нових технологій рухомого (мобільного) зв’язку у діапазонах радіочастот 700 МГц – 900 МГц;

дозволить частково скоротити цифровий розрив та створити нові можливості економічно-соціального розвитку для сільської місцевості та депресивних регіонів.

**7. Позиція заінтересованих сторін**

Планується проведення консультації із заінтересованими сторонами, стосовно проекту акта.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, соціально-трудової чи наукової сфер.

**8. Громадське обговорення**

Проект не потребує проведення громадських обговорень.

**9. Позиція заінтересованих органів**

Проект планується направити на погодження до НКРЗІ, Адміністрації Держспецзв'язку, Мінекономрозвитку, Мінфіну, Державної регуляторної служби.

**10. Правова експертиза**

Проект планується направити на проведення правової експертизи до Мін’юсту.

**11. Запобігання дискримінації**

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

**11-1. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків**

У проекті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

**12. Запобігання корупції**

У проекті акта відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

**13. Прогноз результатів**

Прийняття проекту акта спрямоване на:

створення телекомунікаційної інфраструктури для забезпечення рівного доступу до послуг, інформації та знань, що надаються на основі інформаційно-комунікаційних та цифрових технологій;

сприяння розвитку інформаційного суспільства як одного з істотних факторів розвитку демократії, економічного зростання та підвищення якості життя в Україні.

Впровадження широкосмугового доступу в діапазонах 700 МГц - 900 МГц дозволить збільшити рівень проникнення послуг ШСД до Інтернет за допомогою технології четвертого покоління (LTE) приблизно з 62% до 74%.

**Міністр економічного розвитку і торгівлі С. Кубів**

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 р.