**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**
**до проекту** **постанови Кабінету Міністрів України «****Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 15 грудня 2005 р. № 1208 і від 9 червня 2006 р. № 815»**

Мета: розширення території надання широкосмугового доступу до мережі Інтернет та зменшення цифрового розриву шляхом визначення можливості впроваджувати сучасні технології в діапазоні радіочастот 790-960 МГц.

**1. Підстава розроблення проекту акта**

Згідно з ст. 8 Закону «Про радіочастотний ресурс України» однією з основних засад управління радіочастотним ресурсом є забезпечення його максимального та ефективного використання.

Стаття 2 Закону України «Про телекомунікації» визначає його метою забезпечення повсюдного надання телекомунікаційних послуг.

Концепція розвитку цифрової економіки та суспільства України на 2018-2020 роки, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 17.01.2018 р. №67-р передбачає подолання цифрового розриву шляхом розвитку цифрових телекомунікаційних інфраструктур, в тому числі широкосмугової фіксованої та мобільної.

Цифровий порядок денний для Європи 2020, гармонізація з яким передбачена Концепцією, визначає широкосмуговий доступ основою для розвитку економіки.

Стратегія розвитку інформаційного суспільства в Україні, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 15.05.2013 р. № 386-р передбачає створення інфраструктури широкосмугового доступу до Інтернету на всій території України та забезпечення всіх навчальних закладів широкосмуговим доступом до Інтернету.

Даний проект відповідно до визначених вказаними актами завдань передбачає визначення:

в Національній таблиці розподілу смуг радіочастот України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України [від 15 грудня 2005 р. № 1208](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1208-2005-%D0%BF)  в діапазоні 790 – 862 МГц рухомої радіослужби (за винятком повітряної рухомої) замість радіомовної. Це передбачає вивільнення частот першого цифрового дивіденду та використання їх для розгортання мереж мобільного зв’язку на основі новітніх технологій.;

 в Плані використання радіочастотного ресурсу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 09.06.06 №815, можливості застосовувати в діапазоні 790-960 МГц сучасні технології 3-го та 4-го поколінь, включаючи широкосмуговий доступ до мережі Інтернет.

Це узгоджується також з вимогами ст. 9 Директиви 2002/21/ЄС від 07.03.02 про єдину нормативно-правову базу для електронних комунікаційних мереж та послуг, імплементація якої передбачена Угодою про асоціацію, щодо можливості використовування всіх типів технологій для електронних комунікаційних служб, в смугах радіочастот, заявлених як доступні для таких служб в Національному плані розподілу радіочастот.

Європейський кодекс електронних комунікацій (прийнятий в 2018 р. та скасовує з 21.12.2020 р. Директиву 2002/21/ЄС) передбачає, що національні регулятори, інші компетентні органи повинні сприяти високоякісному та швидкому доступу до бездротового широкосмугового покриття національної території.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Використання низькочастотних діапазонів у смугах 790-960 МГц для надання телекомунікаційних послуг третього та/або четвертого поколінь дозволить операторам телекомунікацій зменшити інвестиції на розгортання нових телекомунікаційних мереж, скоротити витрати на розповсюдження радіосигналу, надасть можливість ефективніше використовувати наявні технічні ресурси та забезпечити кращу якість телекомунікаційних послуг.

За рахунок більшого радіусу дії оператори можуть забезпечити більшу територію покриття значно меншою кількістю базових станцій.

Такий підхід до використання зазначеного діапазону застосовує ряд європейських країн, наприклад Литва, Угорщина, Греція, Румунія, Туреччина.

В Україні надання послуг широкосмугового доступу до Інтернет в діапазоні 790-960 МГц не здійснюється, оскільки така можливість відсутня в Плані використання радіочастотного ресурсу України, який передбачає для даного діапазону застарілу технологію GSM (2G).

При цьому Україна посідає одне з останніх місць по доступності населенню широкосмугового доступу до Інтернету, його проникнення за даним НКРЗІ становить 11,8 підключень на 100 осіб, що в рази нижче ніж в сусідніх країнах, зокрема в Польщі це 19, в Білорусі — 31, в Німеччині — 37.

Ефективне використання діапазону 790-960 МГц дозволить розширити територію забезпечення сіл, віддалених територій, магістралей послугами мобільного зв’язку нового покоління, включаючи швидкісний Інтернет.

Це надасть мешканцям територій, де здебільшого відсутній фіксований Інтернет, доступ до переваг та можливостей цифрового світу, в тому числі щодо навчання, отримання сучасних послуг з медичного обслуговування, здійснення електронної комерції, розвитку сільського господарства, створення робочих місць, участі в суспільних та політичних процесах.

**3. Суть проекту акта**

Проектом пропонуються зміни до Національної таблиці розподілу смуг радіочастот України та Плану використання радіочастотного ресурсу України, які передбачають право користувачів радіочастотного ресурсу застосовувати в діапазоні 790-960 МГц сучасні технології 3-го та 4-го поколінь.

**4. Правові аспекти**

У даній сфері суспільних відносин діють Закони України «Про радіочастотний ресурс України», «Про телекомунікації», Національна таблиця розподілу смуг радіочастот України, затверджена постановою Кабінету Міністрів України [від 15 грудня 2005 р. № 1208](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1208-2005-%D0%BF),  План використання радіочастотного ресурсу України, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 9 червня 2006 р. № 815.

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація акта не потребує фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

**6. Прогноз впливу**

Прийняття проекту акта:

усунене регуляторний бар’єр, який штучно стримує розвиток нових технологій рухомого (мобільного) зв’язку в діапазоні 790-960 МГц;

дозволить скоротити цифровий розрив та створити нові можливості економічно-соціального розвитку для сільських регіонів.

**7. Позиція заінтересованих сторін**

Планується проведення консультації із заінтересованими сторонами, стосовно проекту акта.

Проект акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, соціально-трудової чи наукової сфер.

**8. Громадське обговорення**

Проект планується винести на громадське обговорення відповідно до вимог Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996.

**9. Позиція заінтересованих органів**

Проект планується направити на погодження до НКРЗІ, Генерального штабу ЗСУ, Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення, Мінекономрозвитку, Мінфіну, Державної регуляторної служби.

**10. Правова експертиза**

Проект планується направити на проведення правової експертизи до Мін’юсту.

**11. Запобігання дискримінації**

У проекті акта відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

**11-1. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків**

У проекті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

**12. Запобігання корупції**

У проекті акта відсутні правил і процедур, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією.

**13. Прогноз результатів**

Прийняття проекту акта спрямоване на:

створення телекомунікаційної інфраструктури для забезпечення рівного доступу до послуг, інформації та знань, що надаються на основі інформаційно-комунікаційних та цифрових технологій;

сприяння розвитку інформаційного суспільства як одного з істотних факторів розвитку демократії, економічного зростання та підвищення якості життя в Україні.

Впровадження широкосмугового доступу в діапазонах 790-960 МГц дозволить збільшити рівень проникнення послуг ШСД до Інтернет за допомогою технологій третього та четвертого поколінь приблизно з 62% до 74%.

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 р.