



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА
СЛУЖБА УКРАЇНИ



МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІКИ УКРАЇНИ



КЛЮЧОВІ ІДЕЇ ЗАКОНОПРОЕКТУ «ПРО ОСНОВНІ ЗАСАДИ ДЕРЖАВНОГО НАГЛЯДУ (КОНТРОЛЮ)»



РИЗИКООРІЄНТОВАНИЙ ПІДХІД:



Публічний рейтинг підприємств за ступенями ризику

Розміщення в публічному доступі рейтингу суб'єктів господарювання за кожною сферою державного нагляду (контролю), сформованого на основі сум балів, нарахованих залежно від ризику настання негативних наслідків від провадження господарської діяльності.

Це дозволить суб'єктам господарювання оцінити можливу періодичність та тривалість перевірки, а також завчасно подати скаргу в разі незгоди з присвоєним рейтингом та ступенем ризику.



Строк перевірки залежить від ступеня ризику

Тривалість заходів контролю залежатиме від ризиковості діяльності суб'єкта господарювання. Чим вищий ступінь ризику діяльності суб'єкта, тим довше та, відповідно, ретельніше такий суб'єкт перевірятиметься.

Окремо захищаємо суб'єктів малого та мікропідприємництва: встановлено обмеження щодо тривалості заходів державного нагляду (контролю) незалежно від ступеня ризику.

АЛЬТЕРНАТИВА ДЕРЖАВНОМУ НАГЛЯДУ (КОНТРОЛЮ):



Можливість бізнесу звернутися за добровільним аудитом

Впровадження інституту добровільного аудиту стану господарської діяльності суб'єкта господарювання, який проводиться за зверненням суб'єкта господарювання з метою оцінки стану дотримання ним вимог законодавства.

Не передбачає застосування санкцій у разі виявлення порушень.

За результатами позитивного висновку цього аудиту зменшиться частота планових заходів контролю щодо об'єкта.



Інститут страхування відповідальності підприємств

Впровадження інституту страхування цивільної відповідальності за шкоду, яку може бути заподіяно навколишньому природному середовищу, життю, здоров'ю та майну третіх осіб внаслідок порушення суб'єктом господарювання вимог законодавства.

У разі укладення договору страхування цивільної відповідальності суб'єктам господарювання із середнім та незначним ступенем ризику спеціальним законом може бути встановлено більшу періодичність здійснення заходів державного нагляду (контролю).

ЗНИЖЕННЯ КОРУПЦІЙНИХ РИЗИКІВ ТА ОСКАРЖЕННЯ:



Зниження корупційних ризиків

Обмежений строк для здійснення позапланового заходу з метою перевірки виконання вимог припису: не раніше від останньої дати для усунення порушення, зазначеного у приписі або в іншому розпорядчому документі та не пізніше як через два місяці від цієї дати.



Підвищення об'єктивності та публічності розгляду скарг підприємців

При кожному органі державного нагляду (контролю) утворюється Рада з питань державного нагляду (контролю) як консультативно-дорадчий орган для повного та об'єктивного розгляду звернень суб'єктів господарювання щодо оскарження рішень органів державного нагляду (контролю).

ЗМЕНШЕННЯ НАВАНТАЖЕННЯ НА БІЗНЕС:



Не потрібно надавати загальнодоступну та надану раніше інформацію

Право органів державного нагляду (контролю) безоплатно отримувати витяги та копії необхідних для здійснення заходів державного нагляду (контролю) документів.

При цьому суб'єкт господарювання має право не надавати витяги та копії документів, які надавалися ним такому органу державного нагляду (контролю) раніше та/або перебувають у володінні органу державного нагляду (контролю), а також вільний та безоплатний доступ до яких може бути отриманий через державні інформаційні системи чи ресурси.



Орган контролю може не виходити на позапланову перевірку, якщо має достатньо інформації

Орган державного нагляду (контролю) має право не здійснювати позаплановий захід з низки підстав, якщо відповідь на питання, необхідність перевірки якого стала підставою для здійснення заходу, є в розпорядженні органу.

Наприклад, орган ДНК може не проводити позапланову перевірку суб'єкта господарювання за зверненням фізичної чи юридичної особи у разі, якщо у нього є обґрунтування.

ПРАВА ГРОМАДЯН:



Право на безпечну діяльність підприємств: переглянуто перелік підстав позапланової перевірки

Перелік підстав позапланової перевірки доповнено підставами з Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», а також підставами «рішення суду». Це потрібно для забезпечення єдиного підходу до визначення підстав проведення позапланової перевірки.

Також відтепер не лише фізична особа, права якої порушено, але й будь-яка фізична особа, що стала свідком порушення законодавства, може ініціювати перевірку.



Призупинення діяльності підприємства у разі найбільших загроз

Впроваджується можливість оперативного реагування на виявлення фактів про те, що певна господарська діяльність призводить до загроз для життя та/або здоров'я людини, навколишнього природного середовища шляхом наділення органів державного нагляду (контролю) повноваженнями щодо тимчасового припинення (повного або часткового) такої діяльності.

Рішення про припинення діяльності більше ніж на 5 календарних днів приймається лише в судовому порядку.

ПРАВА ГРОМАДЯН:



Право на безпечні та якісні послуги і продукцію: розширення кола суб'єктів, які перевіряються

Розширюється коло осіб, які підпадають під дію Закону:

- відокремлені підрозділи іноземних юридичних осіб, зареєстровані на території України згідно із законодавством, які здійснюють діяльність з виробництва та реалізації товарів, виконання робіт, надання послуг з метою та/або без мети одержання прибутку;
- фізичні особи, що здійснюють незалежну професійну діяльність.

ЛІКВІДАЦІЯ СХЕМ:



Уникнення перевірок через зміну реєстраційних даних або адрес

Мінімізується можливість для недобропорядних суб'єктів ухилитися від заходів контролю, змінюючи свої реєстраційні дані та переїжджаючи в сусідню будівлю.

Інспектор отримує право здійснювати перевірку за фактичним місцем ведення діяльності та/або знаходження суб'єкта господарювання чи його об'єктів.

Планові заходи державного нагляду (контролю) можуть здійснюватися протягом строку здійснення одного планового заходу одночасно за всіма адресами діяльності суб'єкта господарювання.



Уникнення перевірок шляхом недопуску органів до перевірок без повідомлення

Пропонується виключити необхідність надсилання органом державного нагляду (контролю) письмового повідомлення суб'єкту господарювання про плановий захід державного нагляду (контролю).

Відсутність такого письмового повідомлення виключено з підстав недопуску суб'єктом господарювання органу державного нагляду (контролю) до здійснення заходу державного нагляду (контролю).

Інформація про планові заходи державного нагляду (контролю) розміщуватиметься на сайті органу та в ІАС.

ЛІКВІДАЦІЯ СХЕМ:



Уникнення перевірок через відсутність керівника або непризначення ним уповноваженої особи

Усунено схему уникнення перевірки, за якої відсутність керівника суб'єкта господарювання або непризначення ним уповноваженої особи унеможлиблювала здійснення заходу державного нагляду (контролю).

Відсутність керівника або не призначення ним уповноваженої особи вважатиметься перешкодою для діяльності органів державного нагляду (контролю) та є підставою для накладення штрафу.



Уникнення перевірок через невнесення контролюючим органом запису до журналу

Усунено схему уникнення перевірки, за якої посадові особи органу контролю не допускалися до заходу контролю у разі невнесення запису до журналу реєстрації заходів державного нагляду (контролю).

Інформація про всі заходи міститься в ІАС, отже законопроектом не передбачено ведення суб'єктами господарювання журналу реєстрації заходів державного нагляду (контролю) та обов'язку органу контролю вносити до нього запису.

ІНТЕГРОВАНА АВТОМАТИЗОВАНА СИСТЕМА:



Підвищення автоматизації процесів, пов'язаних з організацією та проведенням перевірок

Розширюється функціонал Інтегрованої автоматизованої системи та перелік інформації, що вноситься до неї. Це забезпечить автоматизацію обробки даних, а також сприятиме прозорості та законності усіх процесів, пов'язаних із проведенням заходів контролю.



Взаємодія з органами контролю через безкоштовний зручний е-кабінет: можливість електронного подання скарг підприємством

Закріплюється можливість подання скарги до органу контролю та можливість відмовитися від комплексного планового заходу через електронний кабінет.

ІНТЕГРОВАНА АВТОМАТИЗОВАНА СИСТЕМА:



Взаємодія з органами контролю через безкоштовний зручний е-кабінет: можливість здійснення електронних перевірок

Можливість здійснювати заходи державного нагляду (контролю) та обмін документами в електронній формі за допомогою інтегрованої автоматизованої системи.

Така можливість дозволить економити часові та організаційні ресурси, пов'язані із здійсненням заходів ДНК.



Розширення функціоналу Інтегрованої автоматизованої системи та перелік інформації, що вноситься до неї

Це забезпечить автоматизацію обробки даних, а також сприятиме прозорості та законності усіх процесів, пов'язаних із проведенням заходів контролю.

Зокрема, передбачено:

- формування рейтингу суб'єктів господарювання за ступенями ризику;
- автоматичного формування проектів річних планів на наступний плановий період;
- складання актів за результатами заходів державного нагляду (контролю);
- формування звітів про виконання річних планів та здійснення позапланових заходів;
- електронного заходу державного нагляду (контролю).